

**Nr. 79
Din 3 iunie 2026**

Către:
**Domnului Grigore STRATULAT
Secretar de stat, Ministerul Mediului**

Copie:
**Domnului Gheorghe HAJDER
Ministru al Mediului**

Subiect: *Propuneri suplimentare ale FIA pe marginea proiectului de Lege privind plățile și taxele de mediu, prezentat în cadrul consultărilor publice tematice din luna mai 2026*

Stimate Domnule Secretar de stat,

Companiile membre ale Asociației Investitorilor Străini din Moldova (FIA) vă transmit salutul lor cordial și își exprimă întreaga considerație pentru organizarea consultărilor publice tematice pe marginea proiectului de Lege privind plățile și taxele de mediu.

Prin Avizul FIA nr. 61 din 20 martie 2026, am formulat o serie de propuneri și observații concrete asupra variantei inițiale a proiectului. Cu toate acestea, în urma consultărilor tematice recente, au fost identificate propuneri suplimentare, pe care le considerăm esențiale pentru asigurarea unui cadru normativ proporțional, predictibil și coerent cu obligațiile existente, precum și pentru menținerea competitivității operatorilor economici.

1. În privința taxelor aferente deșeurilor de ambalaje, anvelopelor uzate, bateriilor și acumulatorilor, echipamentelor electrice și electronice, precum și uleiurilor uzate

La art. 18 se consideră necesară instituirea unei distincții clare între ambalajele de unică folosință destinate desfacerii/comercializării și ambalajele destinate umplerii în procesul de producere a produselor finite, care ulterior sunt plasate pe piață și acoperite prin mecanismele de responsabilitate extinsă a producătorului (REP).

În redactarea actuală a proiectului, agentul economic importator este obligat să achite taxa pentru ambalajele de unică folosință (de exemplu, caserolele) pe care ulterior le comercializează unei companii producătoare. Aceasta din urmă plasează pe piață produsele ambalate și își îndeplinește obligațiile aferente REP pentru același flux de deșeuri. Astfel, se creează o situație de dublă finanțare pentru același flux de deșeuri, ceea ce contravine prevederilor alin. (8).

2. Referitor la art.17 privind taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului

În prezent, acest articol urmărește excluderea din lista mărfurilor (Anexa nr. 10 din proiect) a pozițiilor care sunt deja acoperite de mecanismul responsabilității extinse a producătorului.

Totuși, la poziția tarifară 3921 se regăsesc inclusiv bobinele cu folie care, în procesul de producere, sunt transformate în ambalaje, iar la momentul plasării pe piață a produselor ambalate, obligațiile aferente REP sunt deja îndeplinite. În acest context, se consideră necesară specificarea sau redenumirea poziției tarifare 3921 printr-o formulare corespunzătoare care să excludă acest tip de ambalaj.

În acest sens, se propun următoarele opțiuni de modificare:

Varianța 1: Completarea Articolului 17 alin (2) prin introducerea unei sintagme care să excludă toate "obiectele" reglementate de art.12, similar modului în care sunt excluse ambalajele din "sistemul de depozit"

Articolul 17. Taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării cauzează poluarea mediului

(1) Subiecți ai taxei reglementate de prezentul articol sunt persoanele juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, și persoanele fizice care desfășoară activitate de întreprinzător, sub orice formă stabilită de legislație, și anume:

a) producătorii de mărfuri indicate în anexa nr. 10;

b) importatorii de mărfuri indicate în anexa nr. 10.

(2) Obiect al taxei constituie mărfurile care, în procesul utilizării cauzează poluarea mediului indicate în anexa nr. 10, cu excepția mărfurilor destinate a fi utilizate ca ambalaj astfel cum sunt definite în art. 54 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, exceptând livrările din lanțul de aprovizionare.

Noțiuni relevante din HG 561/2020:

distribuitor – orice persoană fizică sau juridică din lanțul de aprovizionare, alta decât fabricantul sau importatorul, care pune la dispoziție pe piață un ambalaj sau un produs ambalat;

distribuitor final – distribuitorul care livrează utilizatorului final produse ambalate, inclusiv prin reutilizare sau produse care pot fi achiziționate prin reumplere;

Varianța 2.1: Redenumirea poziției tarifare

3921 (cu excepția 3921 12 000, 3921 90 300, mărfurilor destinate a fi utilizate drept ca ambalaj astfel cum sunt definite în art. 54 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, exceptând livrările din lanțul de aprovizionare))	Alte plăci, folii, pelicule, benzi și lame din materiale plastice	1,8
3920 (cu excepția 3920 10, 3920 43–3920 49, 3920 94 000, 3920 99 520, 3920 99 530, mărfurilor destinate a fi utilizate drept ca ambalaj astfel cum sunt definite în art. 54 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, exceptând livrările din lanțul de aprovizionare))	Alte plăci, folii, pelicule, benzi, panglici și lame, din materiale plastice nealveolare, neranforsate, nestratificate, neasociate cu alte materiale, neprevăzute cu un suport	1,8

Varianța 2.2:

3921 (cu excepția 3921 12 000, 3921 90 300, pozițiilor tarifare destinate a îndeplini funcția de ambalare supuse obligațiilor de responsabilitate extinsă a producătorului))	Alte plăci, folii, pelicule, benzi și lame din materiale plastice	1,8
3920 (cu excepția 3920 10, 3920 43–3920 49, 3920 94 000, 3920 99 520, 3920 99 530, pozițiilor)	Alte plăci, folii, pelicule, benzi, panglici și lame, din materiale plastice nealveolare,	1,8

<i>tarifare destinate a îndeplini funcția de ambalare supuse obligațiilor de responsabilitate extinsă a producătorului)</i>	neranforsate, nestratificate, neasociate cu alte materiale, neprevăzute cu un suport	
--	--	--

3. Referitor la propunerea de modificare a subiectului obligației

Nu se susține propunerea unor asociații de mediu privind transferarea subiectului obligației de la asociațiile REP la persoanele juridice. O asemenea abordare contravine inclusiv Notei de fundamentare a proiectului de lege, în care stipulează următoarele:

„Taxele pentru neatingerea țintelor de colectare/reciclare a deșeurilor pentru produsele supuse REP reprezintă o taxă de constrângere pentru sistemele colective și individuale care nu ating țintele de colectare/reciclare a deșeurilor de ambalaje, anvelope uzate, baterii și acumulatori, deșeuri de echipamente electrice și electronice și uleiuri uzate.”

Schema practică a ciclului de raportare și gestionare în cadrul sistemului REP este următoarea:

- Producătorul plasează pe piață mărfurile ambalate;
- Producătorul raportează cantitățile aferente către asociația REP;
- Asociația REP își îndeplinește obligațiile contractuale privind colectarea și valorificarea deșeurilor raportate de companie.

Prin urmare, indiferent de corectitudinea datelor prezentate de agentul economic, asociația REP are obligația de a asigura colectarea procentului de deșeuri pentru care a perceput plata/comisionul aferent. Respectiv, responsabilitatea privind atingerea țintelor de colectare și reciclare trebuie să revină sistemului colectiv REP.

Totodată, verificarea corectitudinii raportărilor prezentate de agenții economici urmează a fi efectuată de către Serviciul Fiscal de Stat, în conlucrare cu Inspectoratul pentru Protecția Mediului.

Vă mulțumim pentru deschiderea și disponibilitatea de dialog și rămânem la dispoziția Dumneavoastră pentru orice clarificări suplimentare sau participarea la discuții tehnice în vederea definitivării unui cadru normativ echilibrat și eficient.

Cu deosebită considerație,

Ana GROZA
Director Executiv



Notă: Asociația Investitorilor Străini reunește 25 companii – cei mai mari investitori din Republica Moldova, investițiile cărora provin din 17 țări, cu peste 20.000 de angajați. Volumul total al investițiilor companiilor-membre FIA depășește 2,6 miliarde euro, ceea ce constituie aproximativ 19% din PIB.