



Nr. 70 din 06.04.2026

Către: Domnul Andrian GAVRILIȚĂ
Ministru al Finanțelor

Copie: Doamna Anca DRAGU
Guvernator al Băncii Naționale a Moldovei

Subiect: *Aviz comun FIA și AmCham la proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative (activitatea concertată în asigurări) (număr unic 777/MF/BNM/2025)*

Stimate Domnule Ministru,

Prin prezenta, companiile membre ale Asociației Investitorilor Străini din Moldova (FIA) și Camerei de Comerț Americană din Moldova (AmCham), Vă adresează salutul lor respectuos și își exprimă înalta considerație.

În continuarea dialogului instituțional, transmitem atenției Dumneavoastră comentariile și propunerile suplimentare aferente *proiectului de Lege privind modificarea unor acte normative (activitatea concertată în asigurări) (număr unic 777/MF/BNM/2025)*.

Membrii FIA și AmCham au analizat Tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor, care reflectă pozițiile mediului de afaceri și ale participanților profesioniști pe piața asigurărilor. În acest context, reiterăm că argumentele inițiale ale FIA – potrivit cărora proiectul de lege nu este pe deplin aliniat cadrului normativ al Uniunii Europene – rămân valabile, astfel cum au fost expuse în adresarea FIA nr. 81 din 24.10.2025 (anexată).

Din analiza tabelului de sinteză rezultă că respingerea propunerilor formulate de FIA Moldova se bazează pe interpretări selective ale unor prevederi din *Ghidul comun privind evaluarea prudențială a achizițiilor și majorării participațiilor calificate în sectorul financiar*, coroborate cu referințe punctuale la standarde internaționale (IAIS, p. 5.3). Considerăm că o astfel de abordare fragmentară nu asigură coerența cadrului prudențial și riscă să genereze inconsistențe în aplicare, inclusiv în raport cu principiile supravegherii bazate pe risc.

În acest context, FIA și AmCham reiterează propunerile anterior formulate și, suplimentar, recomandă nepromovarea proiectului de lege în forma actuală. În opinia ambelor asociații, prioritatea ar trebui să vizeze transpunerea integrală și consecventă a acquis-ului Uniunii Europene în domeniul asigurărilor, în conformitate cu *Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029*, actualizat prin Hotărârea Guvernului nr. 818 din 29.12.2025 (în vigoare din 13.01.2026), care prevede:

- transpunerea Directivei 2009/138/CE (Solvabilitate II) până la finele anului 2026, prin adoptarea unui cadru legislativ modern privind activitatea de asigurare și reasigurare;
- adoptarea, în anul 2026, a cadrului normativ privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto, în conformitate cu Directiva 2009/103/CE;
- transpunerea Directivei 91/674/CEE până în decembrie 2026, în vederea armonizării raportărilor financiare;

- transpunerea Directivei (UE) 2016/97 (IDD) până la finele anului 2026, prin instituirea unui cadru modern de distribuție a produselor de asigurare;
- consolidarea capacităților administrative și instituționale necesare implementării eficiente a cadrului european, inclusiv a mecanismelor de supraveghere prudențială.

Considerăm că aceste măsuri sunt esențiale pentru dezvoltarea unui cadru legislativ coerent, predictibil și aliniat standardelor europene, capabil să susțină stabilitatea financiară, să consolideze încrederea investitorilor și să asigure o funcționare eficientă a pieței asigurărilor, în beneficiul consumatorilor.

Totodată, dorim să subliniem îngrijorarea mediului de afaceri cu privire la prevederile art. 3¹⁶ referitoare la lista acționarilor cu drept de participare la adunarea generală a acționarilor. În forma propusă, termenele stabilite pentru prezentarea, actualizarea și validarea listei acționarilor sunt relativ restrânse și presupun implicarea mai multor entități într-un interval de timp limitat. În acest context, există riscul practic ca procesul de examinare și validare de către autoritatea competentă (inclusiv interacțiunea cu Banca Națională a Moldovei, după caz) să nu poată fi finalizat în termenele prevăzute.

O astfel de situație ar putea conduce, în anumite cazuri, la imposibilitatea validării listei acționarilor în termen util, ceea ce, potrivit alin. (6), ar avea drept consecință lipsa valabilității acesteia și, implicit, imposibilitatea desfășurării adunării generale a acționarilor, chiar dacă aceasta a fost legal convocată.

În acest sens, considerăm oportună reexaminarea termenelor prevăzute sau identificarea unor soluții procedurale care să reducă riscurile de blocaj operațional și să asigure desfășurarea efectivă a adunărilor generale în condiții de certitudine juridică.

FIA și AmCham apreciază colaborarea constantă cu Ministerul Finanțelor și își exprimă disponibilitatea de a contribui în continuare la perfecționarea cadrului normativ, inclusiv prin expertiză tehnică de specialitate.

Vă mulțumim pentru atenția acordată și rămânem la dispoziția Dumneavoastră pentru orice informații suplimentare sau clarificări.

Anexă: Adresarea FIA nr. 81 din 24.10.2025 (Aviz privind proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative (activitatea concertată în asigurări) – 7 file

Cu respect,

Mila Malairău
Director Executiv
AmCham Moldova

Ana Groza
Director Executiv
FIA Moldova

