



Către: Emil CEBAN
Ministrul Sănătății

Copie: Cancelaria de Stat

Nr. 27 din 9 martie 2026

Ref.: solicitare de ajustare a hotărârii Guvernului nr. 667/2025 privind constatarea incapacității temporare de muncă și eliberarea certificatului de concediu medical

Stimate Domnule Ministru,

Vă salutăm din numele Asociației Patronale „Camera de Comerț Americană din Moldova” (AmCham Moldova) și Asociației Investitorilor Străini (FIA).

În spiritul dialogului public-privat constructiv, dorim să supunem atenției Ministerului Sănătății necesitatea reconsiderării prevederilor pct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 667/2025 cu privire la constatarea incapacității temporare de muncă și eliberarea certificatului de concediu medical, intrată în vigoare la 1 martie 2026.

Potrivit textului hotărârii, sunt eligibili pentru eliberarea certificatului prestatorii publici și privați de asistență medicală primară și specializată de ambulatoriu contractați de CNAM, instituțiile medico-sanitare departamentale și prestatorii de servicii medicale spitalicești. Totodată, pct. 11–13 din aceeași hotărâre conturează rolul central al medicului curant, care constată incapacitatea temporară de muncă, urmărește evoluția bolii și decide asupra prelungirii sau încheierii concediului medical. Respectiv actul medical este condiționat să fie prestat în cadrul instituțiilor medicale contractate de către CNAM pentru cazurile când este necesară eliberarea certificatului medical.

În practică, această reglementare creează o dificultate reală pentru pacienții care beneficiază de servicii medicale în instituții medicale private autorizate și acreditate, dar necontractate de CNAM. Deși acești pacienți primesc consultația, diagnosticul, investigațiile și tratamentul de la medicul specialist competent, ei nu pot obține certificatul de concediu medical de la același medic care a stabilit diagnosticul și a inițiat conduita terapeutică. În consecință, pacientul este nevoit să se adreseze în paralel unei alte instituții contractate de către CNAM în cadrul programului de asistență medicală primară pentru a parcurge încă o dată serviciile medicale necesare în scop diagnostic pentru constatarea problemei de sănătate/incapacitate de muncă.

Considerăm că această situație impune modificarea cadrului legal, întrucât afectează continuitatea actului medical și introduce, în practică, o limitare care nu rezultă expres nici din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, nici din Legea nr. 289/2004 privind prestațiile de asigurări sociale. Art. 25 din Legea nr. 411/1995 garantează dreptul cetățenilor la libera alegere a medicului, a instituției medicale și a formei de asistență medicală, iar art. 8 din Legea nr. 289/2004 consacră certificatul de concediu medical drept documentul care confirmă dreptul persoanei la indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă. De asemenea, art. 22 din Legea nr. 411/1995 prevede că certificatele de concediu medical sunt eliberate de prestatorii de servicii medicale în modul stabilit de Guvern, fără a institui prin lege o distincție între prestatorii contractați și cei necontractați de CNAM.

Problema are relevanță practică și pentru angajatorii care au contracte de asistență medicală încheiate cu instituții medicale private pentru angajații lor și care urmăresc asigurarea unui traseu medical eficient, coerent și continuu, realizat de medicul care a examinat pacientul, a stabilit diagnosticul și a

Document semnat electronic. Pentru verificarea semnăturii a se accesa: <https://msign.gov.md>.

recomandat tratamentul. În plus, în măsura în care primele 5 zile calendaristice de incapacitate temporară de muncă sunt suportate de angajator, condiționarea eliberării certificatului de concediu medical de existența unui contract între prestatorul privat și CNAM apare ca fiind excesivă și insuficient justificată, cel puțin pentru perioada inițială a concediului medical.

I. Dreptul pacientului la libera alegere a instituției medicale

Articolul 25 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 consacră în mod expres dreptul cetățenilor Republicii Moldova la libera alegere a medicului, a instituției medicale și a formei de asistență medicală, precum și dreptul de a solicita asistență medicală instituțiilor medico-sanitare cu orice tip de proprietate și formă de organizare juridică.

Această garanție legală trebuie să aibă un conținut efectiv, ceea ce presupune că pacientul care optează în mod legitim pentru o instituție medicală privată autorizată trebuie să poată beneficia și de documentele medicale aferente actului medical prestat, inclusiv de certificatul de concediu medical, atunci când starea de sănătate o impune.

În mod special, impactul este resimțit în cazul unor categorii de pacienți pentru care continuitatea actului medical este esențială, inclusiv:

- a) gravide monitorizate în instituții medicale private;
- b) pacienți oncologici aflați în tratament specializat;
- c) pacienți cu boli cronice;
- d) angajați ai companiilor care beneficiază de servicii medicale în instituții medicale private;
- e) angajați ai misiunilor diplomatice și ai organizațiilor internaționale care beneficiază de asigurări medicale facultative.

II. Cadrul legal aplicabil indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă

Potrivit art. 8 din Legea nr. 289/2004, **certificatul de concediu medical confirmă dreptul persoanei la indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă**. La rândul său, art. 22 din Legea nr. 411/1995 stabilește că persoanelor încadrate în unități economice cu orice tip de proprietate și formă de organizare juridică li se acordă concedii medicale în cazurile prevăzute de lege, iar certificatele sunt eliberate de prestatorii de servicii medicale în modul stabilit de Guvern.

În interpretare sistemică, aceste norme legale plasează în centrul reglementării starea medicală a pacientului și competența prestatorului medical, nu statutul său contractual în raport cu CNAM.

III. Ierarhia actelor normative și proporționalitatea reglementării

Conform art. 102 din Constituția Republicii Moldova, Guvernul adoptă hotărâri pentru organizarea executării legilor. În consecință, un act normativ subordonat nu poate introduce condiții suplimentare care, în practică, restrâng exercițiul unui drept consacrat prin lege.

Din această perspectivă, condiționarea competenței de eliberare a certificatului de concediu medical de existența unui contract între prestatorul privat și CNAM ridică probleme de compatibilitate cu normele legale speciale și cu principiul legalității. De asemenea, măsura ridică și probleme de proporționalitate, întrucât nu este prevăzută expres de lege.



IV. Considerații privind concurența și libertatea activității de întreprinzător

Prestatorii privați de servicii medicale sunt entități autorizate și acreditate, care activează legal și realizează investiții semnificative în infrastructură, dispozitive medicale, tehnologii și resurse umane. Limitarea competenței acestora de a elibera certificate de concediu medical exclusiv pe criteriul existenței unui contract cu CNAM poate genera un avantaj concurențial artificial în favoarea unei anumite categorii de prestatori și poate afecta echilibrul concurențial în sectorul serviciilor medicale.

V. Concluzii

În lumina celor expuse, apreciem că redactarea actuală a HG nr. 667/2025:

- a) condiționează pacientul pentru servicii medicale exclusiv în instituții de medicină primară contractate de către CNAM;
- b) creează dificultăți administrative pentru pacienți și angajatori;
- c) introduce o limitare care nu rezultă expres din legislația primară;
- d) afectează exercițiul dreptului pacientului la libera alegere a instituției medicale;
- e) este disproporționată, inclusiv în contextul în care primele 5 zile de concediu medical sunt suportate de angajator;
- f) poate genera efecte concurențiale nejustificate între prestatorii privați de servicii medicale.

VI. Propunere de modificare a HG nr. 667/2025

În vederea asigurării unui cadru normativ coerent, echitabil și compatibil cu legislația în domeniul sănătății și al prestațiilor sociale, propunem modificarea pct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 667/2025 și expunerea lui în următoarea redacție:

„6. Sunt eligibili pentru eliberarea certificatului de concediu medical prestatorii de servicii medicale publici și privați, acreditați și autorizați în condițiile legii, care prestează servicii de asistență medicală primară, specializată de ambulatoriu sau spitalicească.”

În speranța unei examinări constructive a acestei propuneri, rămânem disponibili pentru participarea la consultări și pentru prezentarea unor exemple practice suplimentare din partea membrilor comunității de afaceri.

Cu respect,

Mila Malairău
Director Executiv
AmCham Moldova

Ana Groza
Director Executiv
FIA