

Nr. 55
Din 2 august 2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică
Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică

Stimate Domn / Doamnă,

Asociația Investitorilor Străini (FIA Moldova) Vă salută și Vă exprimă înaltele sale considerațiuni.

Companiile – membre FIA Moldova care desfășoară activitatea în domeniul petrolier, realizează investiții constante în lucrările de modernizare și exploatare inofensivă a stațiilor de alimentare cu produse petroliere. Lucrările de reconstruire și modernizare sunt bazate pe cadrul normativ în vigoare - NCM G.05.03-2013 “Instalații de gaze stații multicarburant de alimentare a autovehiculelor cu combustibil lichid, hidrocarburi gazoase lichefiate și gaz natural comprimat” în partea ce ține de instalarea semnalizatoarelor de poluare cu gaz (metan).”

Prin sesizarea către Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor (în continuare ISSPNPC) cu nr. 177 din 24 ianuarie 2024, Institutul Național de Metrologie a semnalat o bruscă descreștere a mijloacelor de măsurare supuse verificării metrologice.

În acest context, ISSPNPC, având în vedere conținutul sesizării și presupusa depistare a diferitor încălcări ale Legii metrologiei nr. 19/2016 a inițiat și desfășurat controale inopinate (documentare) pe cale electronică în privința participanților la piața produselor petroliere.

După examinarea informațiilor prezentate de către aceștia, ISSPNPC a constatat că SAC verificate nu sunt asigurate cu mijlocul de măsurare “Analizoare de gaze, inclusiv cu funcție de semnalizare” care necesită a fi verificate metrologic.

Astfel, prin prezenta, participanții la piața produselor solicită examinarea prezentei adresări după cum urmează.

1. Lipsa semnalizatoarelor la categoriile și sortimentele mijloacelor de măsurare supuse controlului metrologic legal.

2. Semnalizatoarele sunt indicate în Tabelul privind categoriile și sortimentele mijloacelor de măsurare supuse controlului metrologic legal din Hotărârea de Guvern nr. 1042 din 13.09.2016 cu privire la aprobarea Listei oficiale a mijloacelor de măsurare și a măsurărilor supuse controlului metrologic legal, doar la categoriile mijloacelor de măsurare, dar nu și la coloana „sortimentele mijloacelor de măsurare”.

3. La poziția 2.1. “Analizoare și semnalizoare de gaze” din Tabelul menționat mai sus la sortimentele mijloacelor de măsurare este indicată poziția cu nr. 2.1.2. „Analizoare de gaze, inclusiv cu funcție de semnalizare”.

4. Astfel, lipsa semnalizatoarelor din coloana „sortimentele mijloacelor de măsurare” face ca aceste să fie exceptate de obligația verificării metrologice la stabilirea mărimilor fizico-chimice a concentrației de gaze în aerul atmosferic și în consecință confirmă faptul că acestea nu reprezintă mijloace de măsurare care necesită a fi supuse controlului metrologic legal.

5. Or, *per a contrario*, nu toate mijloacele de măsurare necesită verificare metrologică, ci numai cele expres menționate în acest sens. Astfel, conchidem că lipsa semnalizatoarelor din coloana „sortimentele mijloacelor de măsurare” înseamnă că acestea nu trebuie verificate metrologic, ci doar analizoarele. O altă explicație nu am putut identifica, căci dacă legiuitorul intenționa să atribuie semnalizatoarele la categoria de mijloace de măsurare a concentrației de gaze, atunci le includea nemijlocit în coloana „sortimentele mijloacelor de măsurare”. Lipsa lor este echivalentă cu lipsa obligației de verificare metrologică.

6. Prezența unei norme speciale ce reglementează strict activitatea stațiilor de alimentare cu combustibil.

7. În Normativul în construcții „Instalații de gaze stații multicarburant de alimentare a autovehiculelor cu combustibil lichid, hidrocarburi gazoase lichefiate și gaz natural comprimat” NCM G.05.03 – 2013 la subpct. 7.3.10. este indicat că: “Căminele pentru instalarea modulelor de acumulare pentru gaz (MAG) trebuie să fie dotate cu semnalizatoare de poluare cu gaz (metan). Semnalele privind acționarea semnalizatoarelor concentrațiilor apropiate de explozie trebuie să fie aduse în încăperea pentru operatori (semnal cu lumină sau sonor) și pe platformă deschisă (numai semnal sonor).” Respectiv, o normă specială permite instalarea la SAC a semnalizatoarelor, care nu necesită verificare metrologică după cum s-a văzut supra, în detrimentul analizatoarelor, care necesită o astfel de verificare.

8. NCM G.05.03 – 2013 reglementează strict activitatea stațiilor de alimentare cu combustibil și în acest act sunt indicate semnalizatoarele care se aplică doar stațiilor de alimentare cu combustibil. NCM G.05.03 – 2013 este o normă cu caracter special, iar Hotărârea de Guvern Nr. 1042 din 13.09.2016 este o normă cu caracter general. Astfel, în cazul concurenței dintre norma generală și cea specială, se aplică numai norma specială.

Conform scrisorii Institutului Național pentru Metrologie nr. 230926_268 din 26.09.2023 adresată instalatorului semnalizatoarelor respective la SAC rezultă că ”semnalizatoarele nu sunt incluse în Lista Oficială a mijloacelor de măsurare și a măsurărilor supuse controlului metrologic legal și respectiv nu se supun controlului metrologic legal.”

9. Respectiv, cumulînd argumentele cuprinse mai sus, la SAC, spre deosebire de alte obiective la care este necesară verificarea concentrației de gaze, este suficientă instalarea semnalizatoarelor care nu urmează a fi verificate metrologic.

10. Corespunderea cu cerințele securității industriale.

11. Cu tilul de exemplu, aducem Rapoartele Tehnice despre efectuarea lucrărilor de demarare și reglare a sistemului de automatizare la stațiile de alimentare cu multicarburanți ale Societăților. Prin Procesele verbale de verificare a funcționării sistemului de control și semnalizare a scurgerilor de gaze la SAC ale Societăților, a fost efectuată verificarea acționării, starea de funcționare și reglarea sistemului de control și semnalizarea scurgerilor de gaze. Menționăm că modelul semnalizatorului instalat la SAC respective este BAPTA 1-03.14, identic cu cele instalate la toate stațiile Societăților și stabilite ca fiind neconforme de către autoritatea de supraveghere.

În tabelele din Procesele verbale de verificare a funcționării sistemului de control și semnalizare a scurgerilor de gaze, la parametrii de lucru “semnalizare” au fost indicate mențiunile “corespunde” la fiecare tip de utilaj. Prin aceasta confirmându-se faptul că fiecare utilaj indicat a fost verificat în mod corespunzător și este în conformitate cu legislația în vigoare.

De asemenea, în Procesele verbale de verificare a funcționării sistemului de control și semnalizare a nivelului maxim admisibil la aceleași SAC ale Societăților, la fiecare tip de utilaj menționat sunt indicate mențiunile “corespunde” la parametrii de lucru “semnalizare”.

Potrivit deciziilor comisiei din Rapoartele Tehnice menționate mai sus “Obiectivul, instalația tehnică/sistemul tehnologic este executat în conformitate cu documentația de proiect, supus încercărilor în complex și reglării tehnologice și corespunde cerințelor securității industriale”.

Corespunderea cu cerințele securității industriale este o condiție importantă pentru a considera sistemul de semnalizare asupra căruia s-a efectuat verificările corespunzător. Deciziile comisiei din Rapoartele Tehnice conțin ștampila Inspectoratului Național pentru Supravegherea Tehnică (în continuare INST), fiind organul de control și supraveghere tehnică în domeniul securității industriale.

Astfel, INST a confirmat legalitatea acțiunilor Societăților în partea ce ține de parametrii de lucru privind sistemul de semnalizare BAPTA 1-03.14, Societățile fiind convinse prin aceasta de faptul că activitatea sa corespunde tuturor cerințelor și condițiilor cerute de legislația în vigoare. În acest sens, este fundamental concluzia: Societățile au executat cu bună-credință toate sarcinile impuse de lege în mod corespunzător și acestea fiind acceptate drept conforme de autoritatea competentă. La caz, obiecția autorității responsabile privitor la necorespunderea sistemului de semnalizare ar fi dus la înlocuirea acestuia cu un analizor de gaze cu verificare metrologică. Însă aceasta nu a avut loc, creând certitudinea unei conduite conforme. Răsturnarea acestei situații duce la încălcarea neîntemeiată a principiului securității raporturilor juridice, care în speță este nemotivată și aduce atingere gravă intereselor economice ale Societăților.

Astfel, emiterea și executarea Prescripțiilor de către ISSPNPC sunt în contradicție directă cu faptul confirmării de către INST a corespunderii sistemului de semnalizare BAPTA 1-03.14 cu legislația în vigoare. Societățile nu sunt responsabile pentru soluții diametral opuse adoptate de două autorități publice pentru același fapt și se consideră îndreptățite la păstrarea situației stabilite la momentul verificării și confirmării corespunderii de către INST a semnalizoarelor instalate la SAC.

Reieșind din cele menționate, Societățile solicită respectuos includerea unor prevederi exprese privind semnalizoarele de gaze în cuprinsul Hotărârii de Guvern Nr. 1042 din 13.09.2016, astfel încât să fie permisă păstrarea semnalizoarelor instalate la momentul actual fără verificarea metrologică a acestora și coroborarea Hotărârii de Guvern Nr. 1042 din 13.09.2016 cu Normativul în construcții, NCM G.05.03-2013 “Instalații de gaze stații multicarburant de alimentare a autovehiculelor cu combustibil lichid, hidrocarburi gazoase lichefiate și gaz natural comprimat”.

De asemenea, companiile – membre solicită respectuos neatragerea la răspundere potrivit Prescripțiilor, pe durata examinării prezentei adresări, companiile angajându-se să participe în cadrul comisiilor organizate pentru a discuta multidimensional problema abordată.

Cu profund respect,



Director executiv

Ana Groza