

Nr. 74  
Din 1 septembrie 2023

Dnei Veronica Mihailov-Moraru  
Ministru al Justiției

Stimată Doamnă Ministru,

Asociația Investitorilor Străini (FIA Moldova) Vă salută și exprimă înaltele sale considerațiuni.

În cadrul întrevederii membrilor Asociației cu Dvs., au fost abordate un șir de subiecte ce țin de atribuțiile Ministerului Justiției, inclusiv au fost exprimate unele îngrijorări ale mediului de afaceri cu privire la *cuantumul nejustificat și exagerat al amenzilor prevăzute în proiectul de Lege care transpune în legislația națională reglementările UE cu privire la protecția datelor cu caracter personal* și a fost agreată oportunitatea reducerii acestora cel puțin de 2 ori, pentru a fi adaptate la realitățile economiei RM.

Cuantumul amenzilor a fost subiect de discuții și în cadrul grupului de lucru asupra proiectului, unde s-a convenit, de comun acord cu toți membrii grupului, la reducerea acestora ceea ce ar însemna că amenda prevăzută la alin. (4) art. 64 să constituie „*de până la 1 % din cifra de afaceri mondială totală anuală*” (în loc de 2%), iar amenzile prevăzute la alin. (5)-(6) să fie „*de până la 2 % din cifra de afaceri mondială totală anuală*” (în loc de 4%). Din păcate, după publicarea proiectului Legii privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date, am observat că amenzile au rămas nemodificate.

În acest context, dorim să menționăm că înțelegem pe deplin rolul și scopul stabilirii cuantumului amenzilor administrative, însă, în același timp, accentuăm că menținerea amenzilor administrative în cuantumul stabilit la art. 64 va avea un impact negativ asupra mediul de afaceri.

La fel, reținem că legislația privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date urmează să prevadă amenzi administrative efective, proporționale și disuasive, iar în acest sens legea trebuie să prevadă expres criteriile de calcul a amenzilor. Amenzile administrative urmează a fi stabilite în funcție de natura, gravitatea și durata încălcării, ținându-se cont de: numărul persoanelor afectate, scopul prelucrării contestate, nivelul prejudiciilor cauzate persoanelor vizate, caracterul intenționat sau neglijent al încălcării, gradul de cooperare cu autoritatea de supraveghere și măsurile întreprinse în vederea remedierii încălcării. O condiție indispensabilă ar fi, de asemenea, ca pentru determinarea cuantumului amenzi care urmează să fie aplicată, autoritatea de supraveghere să utilizeze valoarea vânzărilor de bunuri sau servicii, realizate de întreprindere, **care au legătură directă sau indirectă cu încălcarea**, în sectorul geografic relevant din teritoriul Republicii Moldova. Astfel, autoritatea de supraveghere trebuie să utilizeze în mod normal vânzările realizate de întreprindere în cursul ultimului an complet de participare a sa la încălcare. Valoarea vânzărilor se determină înainte de aplicarea TVA și a altor taxe legate direct de vânzări. Totodată, așa cum prevede recitalul 148 din RGPD, **în cazul unei încălcări minore** sau în cazul în care amenda susceptibilă de a fi impusă ar constitui o sarcină disproporționată pentru o persoană fizică, **poate fi emis un avertisment în locul unei amenzi**.

Un alt aspect important ține de faptul că RGPD conține preponderent norme materiale privind protecția datelor și foarte puține norme procesuale, stabilit la art. 58(4) că exercitarea competențelor autorității de supraveghere trebuie să facă obiectul unor garanții procesuale adecvate, prevăzute în dreptul Uniunii și în dreptul intern în conformitate cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. În conformitate cu această normă, Republica Moldova ar trebui să se asigure că legislația sa națională cuprinde aceste garanții procesuale. Din păcate, actualul proiect al legii reglemenează doar sumar aspectele procedurale, generând imprevizibilitate și incertitudine în rândul investitorilor și descurajând astfel investițiile și progresul tehnologic. De remarcat că Republica Moldova a dezvoltat un cadru procesual detaliat în domenii apropiate, precum Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat al activității de întreprinzător și Legea concurenței nr. 183, care poate servi drept sursă de inspirație pentru legislația privind protecția datelor.

Reieșind din cele expuse supra, solicităm respectuos revizuirea conținutului proiectului Legii privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date, art. 64 alin.(4)-(6), și analizarea posibilității de modificare a acestor prevederi, luând în vedere propunerile și argumentele expuse în prezenta scrisoare.

Considerăm că, prin intermediul unui dialog constructiv, putem favoriza o reglementare corectă și echilibrată. Astfel menționăm că suntem deschiși pentru un dialog și sperăm că poziția experților Asociației va fi luată în considerație.

**Cu respect,**



**Ana Groza**  
**Director executiv**

**Notă:** *Asociația Investitorilor Străini reunește 26 companii – cei mai mari investitori din Republica Moldova, investițiile cărora provin din 15 țări, cu peste 22.000 de angajați. Volumul total al investițiilor companiilor-membre FIA depășește 2 miliarde 300 milioane euro, ceea ce constituie aproximativ 18% din PIB.*