

Nr. 41

28 februarie 2020

Domnului Serghei PUȘCUȚA,
Viceprim-ministru, Ministru al Finanțelor

Ref: Achizițiile și gestionarea Fondurilor Asigurării Obligatorii de Asistență Medicală

Stimate Domnule Pușcuța,

Asociația Investitorilor Străini (FIA) Vă salută și Vă exprimă înaltele sale considerațiuni.

Prin prezenta adresare, în contextul întrevederii și discuțiilor între membrii FIA și conducerea Ministerului Finanțelor, venim cu informație detaliată referitor la subiectul achizițiilor și gestionarea Fondurilor Asigurării Obligatorii de Asistență Medicală (AOAM).

În fapt, în Republica Moldova se atestă o gestionare defectuoasă a Fondurilor AOAM, aceasta fiind datorată lipsei de transparență decizională la atribuirea contractelor de prestări servicii medicale, fonduri, care în temeiul art. 26 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale Nr. 181/2014 fac parte din bugetul public național.

În acest sens, merită de a scoate în lumină faptul că conform art. 5 al Legii Nr. 131/2015 privind achizițiile publice, atribuirea contractelor în cadrul Sistemului AOAM *nu sunt exceptate expres* de la aplicarea prevederilor legii numite.

Cu toate acestea, atestăm că *de facto* atribuirea contractelor în cadrul AOAM se realizează în temeiul prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1387/2007 cu privire la aprobarea Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală și criteriile anuale de contractare aprobate prin Ordinul comun al MSMPS și CNAM, acte care nu conțin o procedură clară și echitabilă, cât și cerințe cuantificabile, certe și obiective față de prestatorii de servicii medicale, cu o vădită lipsă de transparență decizională.

O asemenea abordare pe parcursul anilor s-a dovedit a fi una, care duce la utilizarea discretă a FAOAM.

Având în vedere cele expuse mai sus, se propune a institui o reglementare a mecanismului de contractare a prestatorilor de servicii medicale în cadrul sistemului AOAM, bazată pe principiile și regulile achizițiilor publice, cum ne servesc:

1. Principii:

- a) utilizarea eficientă a banilor (din contribuții) și minimizarea riscurilor autorităților contractante;
- b) transparența decizională;
- c) asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale;
- d) menținerea ordinii publice, bunelor moravuri și siguranței publice, ocrotirea sănătății, protejarea vieții oamenilor;
- e) libera circulație a mărfurilor, libertatea de stabilire și de prestare a serviciilor;

- f) tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici;
- g) proporționalitate;
- h) asumarea răspunderii.

2. Reguli:

a) Instituirea obligației CNAM de a informa prestatorii implicați în procedura de contractare despre deciziile referitoare la rezultatul selecției și rezultatul procedurii de contractare în scris și cât mai curând posibil;

b) Instituirea obligației CNAM de a informa ofertantul câștigător/ofertanții câștigători sau candidatul acceptat/candidații acceptați cu privire la acceptarea ofertei/ofertelor sau a candidaturii/candidaturilor prezentate;

c) Instituirea obligației CNAM de a informa ofertanții/candidații care au fost respinși sau a căror ofertă sau candidatură nu a fost declarată câștigătoare/acceptată despre motivele care au stat la baza deciziei respective după cum urmează:

- fiecărui candidat respins – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere a candidaturii sale;

- pentru fiecare ofertă respinsă – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere, și argumentele în temeiul cărora oferta a fost considerată inacceptabilă și/sau neconformă, îndeosebi elementele ofertei care nu au corespuns cerințelor de contractare, performanță și altor exigențe aduse la cunoștința ofertanților de către CNAM;

- fiecărui ofertant care a prezentat o ofertă acceptabilă și conformă, prin urmare admisibilă, dar care nu a fost declarată câștigătoare – caracteristicile și avantajele relative ale ofertei/ofertelor câștigătoare în raport cu oferta sa, numele ofertantului căruia urmează să i se atribuie contractul.

În cele din urmă, ***propunem adoptarea unui act normativ privind instituirea unui mecanism de lungă durată de contractare a prestatorilor de servicii medicale în cadrul AOAM*** și renunțarea la aprobarea anuală a criteriilor de contractare, astfel încât se fie asigurată o continuitate în procesul de contractare anuală a prestatorilor de servicii medicale, o transparență decizională în ceea ce privește atribuirea contractelor și condiții de acces egale pentru toți prestatorii de servicii medicale la atribuirea contractelor de către CNAM, în baza unui sistem de achiziții publice specific, unde câștigătorul achiziției publice să fie determinat în baza unor criterii certe, previzibile și transparente.

În speranța că Veți da curs adresării respective, Vă mulțumim anticipat!

Cu o deosebită considerație,

Ana Groza

Director executiv

