

Propunerile FIA pentru elaborarea obiectivelor ce vizează politica fiscală și vamală pentru anul 2020

<i>Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare</i>	<i>Propunerile de modificare și completare</i>	<i>Expunerea explicită a motivelor și argumentul propunerilor de modificare și completare, de asemenea prezentarea impactului bugetar, după caz</i>	<i>Data intrării în vigoare</i>
1	2	3	4
Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, art. 20	<p>Propunem de a modifica legislația fiscală, prin includerea în venituri neimpozabile a provizioanelor, care anterior nu au fost permise spre deducere conform Codului fiscal.</p> <p>Astfel, se recomandă completarea art.20 al Codului fiscal cu o literă nouă, cu următorul conținut: <i>“Suma veniturilor de la anularea provizioanelor care anterior nu au fost nepermise spre deducere conform Codului fiscal.”</i></p>	<p>În conformitate cu art.31 alin.(2) al Codului fiscal, cheltuielile cu provizioane nu sunt permise spre deducere în scopuri fiscale. În cazul în care provizionul nu va fi utilizat, potrivit pct.88 din SNC "Capital propriu și datorii", acesta se anulează prin decontare la venituri curente.</p> <p>La moment, în actele normative nu există o prevedere expresă, din care sa rezulte obligativitatea impozitării/neimpozitării veniturilor din anularea provizioanelor.</p>	
Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, art. 20	<p>Recomandăm scutirea de impozitare a dividendelor achitate companiilor-mamă (rezidente în UE) cu scopul alinierii la directivele europene, precum și stimularea investițiilor UE în Moldova.</p> <p>Astfel, se propune completarea art.20 al Codului fiscal cu o literă nouă, cu următorul conținut : <i>”Dividendele achitate către companiile-mamă din statele membre UE (care dețin o cotă de participare de minim 10% în capitalul entității fiice pentru o perioadă de cel puțin 2 ani)”</i>.</p>	<p>Acordul de asociere cu UE prevede obligativitatea apropierei legislației Republicii Moldova de actele normative ale UE. Directiva 2011/96/EU prevede scutirea de la impozitul pe venit la sursa de plată a dividendelor achitate către companiile-mamă din statele membre UE (care dețin o cotă de participare de minim 10% în capitalul entității fiice pentru o perioadă de cel puțin 2 ani), astfel eliminând impozitarea dublă a acestor venituri.</p> <p>Luând în considerare Acordul de asociere cu UE, precum și faptul că Republica Moldova nu are semnate Convenții de evitare a dublei impunerii cu unele state membre UE (de ex. Franța) sau unele Convenții existente sunt învechite (de ex. Germania), recomandăm implementarea în legislația fiscală a Directivei 2011/96/EU.</p>	

Propunerile FIA pentru elaborarea obiectivelor ce vizează politica fiscală și vamală pentru anul 2020

<p>Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, art. 20</p>	<p>În atare condiții, propunem amendarea articolului 20 din Cod Fiscal, după cum urmează. ”Articolul 20. Sursele de venit neimpozabile Z¹⁵) veniturile obținute de persoanele fizice rezidente (cetățeni ai Republicii Moldova și apatrizi) de la vânzarea ambalajului returnabil”.”</p>	<p>În prezent, procesul de returnare a ambalajului (ambalajul returnabil format ca urmare a consumului unui produs) nu este reglementat de legislația națională și ca urmare a acestui vid legislativ apar dificultăți în realizarea programului național privind asigurarea reciclării ambalajului.</p> <p>Astfel, dacă un consumator dorește să returneze un ambalaj, acesta trebuie să-l predea la un punct de vânzări. La rândul său, punctul de vânzări, pentru a accepta ambalajul returnabil trebuie să documenteze operațiunea dată. Juridic, aceasta operațiune îmbracă forma unui act de vânzare-cumpărare a ambalajului, în care consumatorul este vânzător, iar punctul de vânzări – cumpărător. Astfel, ca urmare a vânzării ambalajului consumatorul obține un venit din aceasta operațiune, care în prezent cade sub incidența art.18 al Codului Fiscal, constituind un venit impozabil. Totodată, punctul de vânzări, dat fiind ca intră într-un act juridic cu o persoană fizică, trebuie să documenteze și să asigure reținerea impozitului la sursa de plată, ceea ce implică perfectarea unui șir de acte confirmative de achiziție, precum și obligații fiscale ulterioare puse pe seama punctului de vânzări. Aceste sarcini impuse pe seama punctului de vânzări fac întreaga operațiune de returnare a ambalajului neatractivă, atât pentru consumator, cât și pentru punctele de vânzări.</p> <p>Implementarea acestei modificări fiscale nu ar avea nici un impact considerabil asupra bugetului de stat, deoarece în prezent veniturile din aceste operațiuni, fie nu exista, sau, sunt ne semnificative.</p> <p>Pe de alta parte, trecerea venitului din vânzarea ambalajului la categoria de venituri neimpozabile ar duce la un impact pozitiv în mai multe sfere:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. Sfera ecologică – inițiativa dată ar permite reutilizarea ambalajului, reducând volumul de deșeuri de ambalaj; b. Sfera economică – inițiativa dată ar stimula dezvoltarea unui segment demult uitat al economiei naționale – cel al punctelor de colectare a sticlei, ce ar duce inclusiv și la crearea locurilor de muncă și lansarea de noi afaceri; Reducerea costurilor de producție pentru producători, deoarece în loc să
---	--	---

Propunerile FIA pentru elaborarea obiectivelor ce vizează politica fiscală și vamală pentru anul 2020

			<p>procure ambalajul nou, producătorii vor putea reutiliza în repetate rânduri ambalajul existent, reducând astfel costurile de producție, ceea ce va duce inclusiv și la reducerea prețurilor produselor, oferind produselor naționale un avantaj economic față de cele de import.</p> <p>c. Sfera socială – inițiativa data ar oferi persoanelor social vulnerabile posibilitatea de a-și asigura surse legale de existență, prin colectarea și predarea ambalajului.</p>	
Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, art. 24	Propunem revizuirea regulilor de deducere (art. 24 din Codul fiscal, Regulamentul cu privire la determinarea obligațiilor fiscale aferente impozitului pe venitul persoanelor juridice și persoanelor fizice care practică activitate de întreprinzător, conform anexei nr. 1 la HG 693/2018), în scopul calculării impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător a unor tipuri de cheltuieli, ar trebui să se regăsească pe agenda autorităților competente. În special, ne referim la necesitatea definirii unor criterii clare, care să determine caracterul ordinar și necesar al cheltuielilor suportate în cadrul activității de întreprinzător.	Prevederile actuale cu privire la deductibilitatea anumitor cheltuieli în scopul impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător sunt în multe cazuri neclare, fiind interpretate atât de către contribuabili, cât și de autorități, fapt ce duce la comiterea unor erori din partea contribuabililor și la abordarea neconsecventă a prevederilor respective din partea autorităților fiscale.		
Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, art. 24 alin. (20)	Recomandăm modificarea art.24 alin.(20) al Codul fiscal și permiterea deducerii cheltuielilor anuale suportate de angajator pentru primele de asigurare facultativă de asistență medicală ale angajatului în mărime deplină.	<p>Asigurarea angajatului presupune acordarea unui drept, ce poate/sau nu fi utilizat. Procurarea poliței de asigurare nu impune neapărat și consumul. Angajatul va beneficia de servicii medicale asigurate doar în cazul intervenirii situațiilor de îmbolnăvire și doar pentru serviciile acoperite de asigurarea facultativă.</p> <p>Impozitarea angajatului se produce la momentul eliberării poliței de asigurare, iar beneficiul, de fapt, poate să nu fie utilizat. În acest caz angajatul suportă impozitul nefondat. La fel nejustificat este suportat impozitul de către angajații care demisionează în timpul apropiat (de ex. peste 1 luna), pentru care polița se dezactivează la data eliberării din serviciu, iar beneficiul nu a fost consumat. Recalcularea impozitului reținut</p>		

Propunerile FIA pentru elaborarea obiectivelor ce vizează politica fiscală și vamală pentru anul 2020

			nu poate fi efectuată, deoarece angajatorul nu cunoaște dacă beneficiul a fost/ sau nu utilizat, și în ce cuantum.	
Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, art. 25	<p>Recomandăm uniformizarea și corelarea termenilor utilizați în legislația fiscală cu cei prevăzuți de noile SNC și de IFRS, în special prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - deducerea cheltuielilor și impozitarea veniturilor din evaluarea produselor agricole recoltate potrivit IAS 41 Agriculture; - deducerea uzurii dreptului de utilizare (right of use) potrivit regulilor prevăzute de IFRS 16 Leases, precum și deducerea cheltuielilor privind dobânzile (în baza aceluiași standard), în limitele prevăzute de art. 25 al Codului fiscal. 	<p>Începând cu 1 ianuarie 2012 entitățile de interes public sunt obligate să întocmească situații financiare conform IFRS, iar începând cu 1 ianuarie 2020 este obligatorie aplicarea noilor SNC de către toate entitățile, cu excepția celor de interes public și celor care nu au adoptat IFRS-urile. În scopuri fiscale, se pot folosi metode de evidență financiară bazate pe prevederile noilor SNC și a IFRS-urilor care nu contravin prevederilor legislației fiscale. IFRS-urile și noile SNC-uri includ termeni noi, care diferă de cei utilizați în legislația fiscală și care pot genera confuzii și alte interpretări ale legislației fiscale.</p> <p>În mod special, ne referim la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - tratamentul fiscal al veniturilor/cheltuielilor din evaluarea produselor agricole la valoarea lor justă minus costurile estimate la punctul de vânzare în momentul recoltării, potrivit IAS 41 Agriculture; - tratamentul fiscal al uzurii dreptului de utilizare (right of use) și a cheltuielilor privind dobânzile recunoscute de locatar (cu excepția contractelor mai mici de un an și pentru activele cu o valoare mică) în baza IFRS 16 Leases, care a intrat în vigoare de la 1 ianuarie 2019. 		
Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, art. 31 alin. 1)	<p>Similar mecanismului implementat pentru organizațiile de creditare nebanară (pentru contractele de leasing), propunem deducerea creanțelor nerecuperabile (a căror termen de achitare a expirat), fără decizia instanței de judecată, în limita unui anumit procent din soldul mediu anual al creanțelor, dacă aceste creanțe nu sunt datorate de persoane afiliate contribuabilului.</p> <p>Astfel, propunem modificarea art.31 alin.1) al Codului fiscal, cu următoarea redacție:</p>	<p>Procedura de colectare a creanțelor prin instanța de judecată este una oneroasă, costisitoare și de lungă durată, fiind unica metodă posibilă pentru recunoașterea deducerii creanțelor nerecuperabile.</p>		

Propunerile FIA pentru elaborarea obiectivelor ce vizează politica fiscală și vamală pentru anul 2020

		„Se permite deducerea datoriilor expirate în mărime de 5% din soldul mediu anual al datoriilor, dacă aceste datorii nu sunt datorate de persoane afiliate contribuabilului”		
Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, art. 51 ¹ , art. 283 alin. (1) lit. m)	Reintroducerea art. 51 ¹ fiind numit „Prestatorii de servicii medicale”, cu următorul conținut „Prestatorii de servicii medicale care acordă asistență medicală în cadrul sistemului asigurărilor obligatorii de asistență medicală se scutesc de impozitul pe venit realizat din această activitate”	În art. 283 alin. (1) lit. m) de exclus cuvântul „publice”.	În prezent, pentru aplicarea prevederilor unei convenții de evitare a dublei impuneri, nerezidentul are obligația de a prezenta plătitorului de venit, până la data achitării venitului un certificat de rezidență fiscală eliberat de autoritatea competentă din statul său de rezidență. Acest certificat se prezintă pentru fiecare an calendaristic.	
Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, art. 79 ³ alin. 2)	Propunem de a modifica legislația fiscală prin excluderea obligativității prezentării de către nerezident a certificatului de rezidență până la data achitării venitului, prin excluderea din art.79 ³ alin. (2) al Codul fiscal a sintagmei: “până la data achitării venitului”. De regula, certificatul este valabil pentru întreg anul calendaristic, indiferent de data emiterii acestuia.	Acordarea asistenței medicale în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală, este o activitate care cuprinde în sine un set de elemente distincte în ceea ce ține de organizarea acesteia. Aici merită a fi scoase în lumină tarifele unice pentru serviciile medicale incluse în Programul unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, proceduri identice în ceea ce ține de acceptarea, acordarea și raportarea actelor medicale efectuate, indiferent de tipul și forma de organizare a prestatorului de servicii medicale. Cu toate acestea, prestatorii privați de servicii medicale se confruntă cu anumite provocări, inclusiv de domeniul politicii fiscale a statului. Aceste provocări sunt rezultatul lacunelor existente în legislația în vigoare care aduc atingere principiului egalității prestatorilor de servicii medicale și principiului autonomiei în cadrul sistemului asigurărilor obligatorii de asistență medicală. Principiul egalității conform art. 5 alin. (1) lit. b) al Legii Nr. 1585 din 27.02.1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală prevede că participanților la sistemul de asigurare obligatorie de asistență medicală (plătitori de prime de asigurare obligatorie de asistență medicală, prestatori de servicii medicale și beneficiari de asistență medicală) <u>li se</u>		

Propunerile FIA pentru elaborarea obiectivelor ce vizează politica fiscală și vamală pentru anul 2020

			<p>asigură un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.</p> <p>În această ordine de idei, merită de menționat că prin prisma legislației în vigoare în cadrul sistemului moldovenesc de sănătate prestatorii privați de servicii medicale nu vin să completeze sau să asigure serviciile medicale neacoperite de prestatorii publici de servicii medicale, dar activează pe principiul de egalitate cu aceștia.</p> <p>Raportând aceste prevederi la conținutul normelor cuprinse în art. 51¹ și 283 ale Codului Fiscal al Republicii Moldova observăm că politica fiscală a statului contravine în esență principiilor fundamentale ale politicii statului în domeniul asigurării obligatorii de asistență medicală, or, prestatorii privați de servicii medicale sunt limitați în drepturi față de cei publici, fiind puși și într-o situație anti-concurențială.</p> <p>La acest capitol, nu poate fi trecută cu vederea instituirea obligației (prin excluderea art. 51¹ al Codului fiscal) prestatorilor privați de servicii medicale de a achita impozitul pe venit din activitățile desfășurate în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală.</p> <p>Această obligație nu este impusă și prestatorilor publici, or, prin modificările operate (de legea Legea nr.288 din 15.12.2017, în vigoare 01.01.2018) la art. 51 al Codului fiscal, prestatorii publici de servicii medicale în calitate de instituții publice rămân în continuare scutiți de la achitarea impozitului pe venit.</p> <p>La capitolul inegalitate dintre prestatorii de servicii medicale publici și cei privați (cu excepția medicinei de familie) se atribuie și art 283 (1) lit. m) care contravine prevederilor art. 5 alin. (1) lit. b) al Legii Nr. 1585 din 27.02.1998.</p> <p>Prin urmare, impunerea achitării impozitului pe venit de prestatorii privați de servicii medicale se atribuie la capitolul incompatibilității legislației fiscale cu cea din sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, nu numai prin prisma principiului egalității dar și prin prisma principiului autonomiei.</p> <p>În acest sens, art. 5 alin. (1) lit. g) al Legii Nr. 1585 din 27.02.1998 (principiul autonomiei) prevede expres că <u>sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală se administrează de</u></p>	
--	--	--	--	--

Propunerile FIA pentru elaborarea obiectivelor ce vizează politica fiscală și vamală pentru anul 2020

			<p>sine stătător, în baza legii, iar prestatorii de servicii medicale care acordă asistență medicală în sistemul respectiv activează pe principii de autofinanțare și nonprofit.</p> <p>Cuvântul „nonprofit” consolidează ideea precum că prestatorii de servicii medicale în cadrul sistemului asigurării obligatorii de servicii medicale nu urmează să achite impozitul pe venit, or, a priori această activitatea prin prisma legii nu este aducătoare de venit.</p> <p>În spiritul celor expuse, considerăm că propunerile înaintate vor contribui la eliminarea lacunelor existente prin armonizarea legislației fiscale și celei din domeniul asigurării obligatorii de asistență medicală.</p>	
Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997 art. 93 pct. 18	Recomandăm modificarea prevederilor Codului fiscal (art. 93 pct. 18) și oferirea dreptului de restituire a TVA pentru toate investițiile capitale în echipamente și utilaje, nu doar pentru cele utilizate în procesul de producție (prestare servicii/executare lucrări), dar și pentru cele utilizate în scopuri comerciale (de depozitare, logistică, ambalare	Legislația fiscală oferă dreptul de restituire TVA pentru agenți economici ce efectuează investiții capitale în legătură cu crearea și/sau procurarea mijloacelor fixe și a imobilizărilor necorporale destinate utilizării în procesul de producție (prestare servicii/executare lucrări). Această restricție limitează posibilitatea agenților economici care efectuează investiții în echipamente și utilaje cu altă destinație de a utiliza sume considerabile de mijloace bănești trecute în cont, sume ce pot fi investite în dezvoltarea activității de întreprinzător		
Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997 art. 99 alin. (6)	Recomandăm excluderea obligativității calculării TVA de la livrările sub cost a producției livrate în contul arendei terenurilor agricole, prin excluderea alin. (6) din art. 99 al Codului fiscal.	În prezent, reglementările fiscale obligă calcularea TVA de la prețul de piață a producției livrate în contul arendei terenurilor agricole. În același timp, prețul de piață a producției livrate nu poate fi mai mic decât costul acesteia (art. 99 alin. (6) al Codului fiscal) – ceea ce duce la costuri suplimentare pentru întreprinderile agricole, în special în anii secetoși, atunci când costul pentru unele produse recoltate poate fi mai mare decât prețul de piață al acestora.		
Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997 art. 102 alin. (18)	Considerăm că penalizarea pentru neutilizarea facturilor fiscale electronice trebuie să fie pe seama emitentului și nicidecum lipsirea de deducerea TVA a cumpărătorului. Astfel, propunem excluderea art.102 alin.(18) din Codul fiscal.	În cazul procurării de pe teritoriul țării a valorilor materiale, serviciilor de la un furnizor inclus în lista contribuabililor obligați să utilizeze facturi fiscale electronice (e-factura), agenții economici au dreptul la deducerea sumei TVA, doar dacă dispune de factura fiscală electronică, eliberată de furnizor.		

Propunerile FIA pentru elaborarea obiectivelor ce vizează politica fiscală și vamală pentru anul 2020

<p>Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997 art. 103 alin. (1) pct. 10</p>	<p>În art. 103 alin. (1) pct. 10 după sintagma „serviciile medicale” de introdus sintagma „și cele nemedicale asociate acestora”</p>	<p>În fapt, pe lângă serviciile medicale prestate de către instituțiile medic-o sanitare pacienților asigurați în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală sunt prestate și anumite servicii nemedicale, care sunt indispensabile celor din urmă.</p> <p>Serviciile nemedicale nu sunt parte a programului unic și se prestează înafara sistemului asigurărilor obligatorii de asistență medicală, deși acestea sunt direct asociate actului medical (asigurat) și nu pot fi furnizate separat de acesta.</p> <p>Pe lângă cele enunțate acestor servicii li se aplică taxa pe valoare adăugată în mărime de 20% ceea ce constituie o majorare considerabilă a prețului final.</p> <p>Prin urmare, ținând cont că TVA se achită din contul pacientului pentru serviciile nemedicale indispensabile actului medical asigurat nu se consideră oportună menținerea TVA, or, în esență aceasta nu se poate considera ca satisfăcând necesitățile populației din domeniul ocrotirii sănătății.</p> <p>În asemenea condiții se solicită scutirea serviciilor nemedicale de TVA, în scopul asigurării și facilitării accesului pacientului asigurat la aceste servicii.</p>	
<p>Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997 art. 103 alin. (9¹¹)</p>	<p>Propunem modificarea art.103 al Codului fiscal prin adăugarea unui aliniat nou (9¹¹) cu următorul conținut:</p> <p>“(9¹¹) Se scutesc de T.V.A fără drept de deducere mărfurile și serviciile importate sau procurate pe teritoriul Republicii Moldova de către sistemele colective create în scopul preluării și îndeplinirii obligațiilor producătorilor de deșeuri de echipamente electrice și electronice sau ale reprezentanților autorizați care acționează în numele producătorilor cu privire la gestionarea deșeurilor</p>	<p>În conformitate cu prevederile art.12 al Legii nr.209 din 29.07.2016 cu privire la deșeuri, entitățile producătoare de DEEE sunt obligate să întreprindă măsuri, fie individual, fie colectiv, pentru recuperarea și valorificarea sau reciclarea produselor de DEEE scoase din uz.</p> <p>Sistemele colective, sunt create în baza actelor normative, sunt organizații necomerciale (nonprofit), neguvernamentale și apolitice care au ca scop preluarea și onorarea responsabilității de gestionare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE), care revine membrilor sistemului (producătorii) conform Legii nr.209 din 29.07.2016 și HG nr.212/2018.</p> <p>În activitatea sa, sistemul poate avea procurări de bunuri și servicii care sunt necesare pentru gestionarea DEEE. Deșeurile, în conformitate cu art.103 al Codului fiscal sunt scutite de TVA, astfel propunem ca și livrările efectuate în adresa sistemelor colective să fie scutite de TVA.</p>	

Propunerile FIA pentru elaborarea obiectivelor ce vizează politica fiscală și vamală pentru anul 2020

	Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997 art. 123	Propunem să se permită producătorilor de mărfuri accizabile să achite valoarea accizelor aferente, până la data de 25 a lunii următoare celei de efectuate a plății (similar TVA). Astfel de practici se întâlnesc în majoritatea țărilor, inclusiv România, Ucraina, Rusia. Respectiv, în acest sens propunem modificarea art. 123 din Codul fiscal.	Actualmente producătorii de mărfuri supuse accizului sunt obligați să vireze la Bugetul de Stat accizele aferente în momentul livrării producției.	
...	Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997 art. 283	Pentru a putea utiliza în practică prevederile Legii nr.28/2016, propunem de a stipula expres în legislația fiscală că contribuabilii sunt scutiți de calcularea impozitului pe bunurile imobiliare pentru suprafețele / terenurile ce fac obiectul unui contract de acces. Astfel, se recomandă de a completa art.283 al Codul fiscal, cu un alineat nou, cu următorul conținut: <i>„De impozitul pe bunurile imobiliare sînt scutiți proprietarii și arendașii sau locatarii bunurilor imobiliare ale autorităților publice și ale instituțiilor finanțate de la bugetele de toate nivelurile, în baza contractelor de acces, încheiate în conformitate cu legislația în vigoare.”</i>	La 15.04.2016 a intrat în vigoare Legea nr.28/2016 cu privire la accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice. Art.9 alin. (3) și art.41 prevăd expres că furnizorul de servicii publice nu poate fi obligat să plătească impozite, taxe, tarife, chirii pentru locațiunea spațiilor interne și externe pentru construirea sau instalarea rețelelor. Până în prezent, furnizorii de rețele și/sau servicii publice de comunicații electronice calculează impozitul pe bunurile imobiliare pentru spațiile/terenurile asupra cărora au drept de acces.	
	Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997 art. 291 alin. 1	Propunem modificarea Anexei la Titlul VII al Codului fiscal, privind „Taxele locale, termenele lor de plată și de prezentare a dărilor de seamă fiscale”, în sensul aprobării cotelor maxime pentru fiecare unitate de comerț în dependență de clasificatorul de activitate și locul amplasării. Totodată, recomandăm aprobarea unei metodologii unice și obligatorii pentru toate autoritățile publice locale de calculare a taxelor pentru unitățile de comerț și prestări servicii, care va proteja atât autoritățile publice locale, cât și agenții economici. Drept criteriu pentru determinarea taxelor locale pentru stațiile de alimentare cu combustibil, se propune stabilirea acestora în dependență de locul situării unităților de comerț menționate.	Criteriile actuale de determinare a taxei locale acordă o apreciere neargumentată și excesivă pentru administrația publică locală. Astfel, consiliile locale stabilesc discreționar cotele taxelor locale, fără a invoca nici o argumentare. Prin modificarea Anexei la Titlul VII al Codului fiscal, privind „Taxele locale, termenele lor de plată și de prezentare a dărilor de seamă fiscale”, prin care au fost excluse cotele maxime la aplicarea taxei de la art. 291, alin. 1, lit. e „Taxa pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii de deservire socială (cu excepția celor care se află total în zona de protecție a drumurilor din afara perimetrului localităților)”, se atestă o creștere considerabilă a sarcinii fiscale a unităților comerciale. La moment, conform art. 292, alin. 2 Cod fiscal: ”Cota taxelor locale se stabilește de către autoritatea administrației publice locale în funcție de caracteristicile obiectelor impunerii”.	

Propunerile FIA pentru elaborarea obiectivelor ce vizează politica fiscală și vamală pentru anul 2020

		<p>Astfel, este justificată împărțirea locului de aflare a benzinărilor în următoarele categorii:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Urbane, aflate în intravilanul orașelor și municipiilor; - Rurale, aflate în intravilanul localităților rurale; - Amplasate în zona drumului public, aflate în extravilanul localităților din primele două categorii. <p>Prin urmare, va fi posibilă determinarea cu maximă obiectivitate a taxelor locale, deoarece de locul amplasării benzinărilor depinde volumul încasărilor.</p> <p>Totodată, propunem indexarea taxelor locale anual, în baza indicilor inflației stabilite de organele competente, alte temeieri de majorare fiind excluse.</p>	<p>Potrivit Anexei la Titlul VII din Codul fiscal, baza impozabilă a obiectului impunerii, în cazul taxei pentru unitățile comerciale, se calculează reieșind din suprafața ocupată de unitățile de comerț și/sau de prestări servicii.</p> <p>De asemenea, conform art. 297, alin. 6, lit. a Cod fiscal: ”Prin derogare de la prevederile alin. (5), cotele impunerii se vor stabili în cazul taxei pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii – în funcție de genul de activitate desfășurat, tipul de obiecte ale impunerii, locul amplasării, suprafața ocupată de unitățile de comerț și/sau de prestare a serviciilor, categoria mărfurilor comercializate și a serviciilor prestate, regimul de activitate”.</p>																																				
<p>Cotele accizelor, anexa nr. 1 din Codul Fiscal, pozițiile tarifare 240220, 240319</p>		<p>Pentru a evita distorsiunile pe piața internă, precum de timpul necesar pentru adaptarea a tuturor operatorilor pieței, propunem de a stabili o perioadă de trecere pentru unificarea accizelor pentru țigările fără filtru cu cele cu filtru. În perioada de trecere, acciza pentru țigaretile fără filtru sa fie stabilita în proporția actuală.</p> <table border="1" data-bbox="577 1015 1129 1356"> <thead> <tr> <th rowspan="2"></th> <th colspan="2">Fara filtru</th> <th>Cu filtru</th> </tr> <tr> <th>Oval</th> <th>Mustiuc</th> <th></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>RSP</td> <td>19.00</td> <td>19.00</td> <td>25.00</td> </tr> <tr> <td>Acciz</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Specific</td> <td>7.20</td> <td>9.20</td> <td>9.20</td> </tr> <tr> <td>Ad-valorem</td> <td><u>1.14</u></td> <td><u>1.14</u></td> <td><u>3.00</u></td> </tr> <tr> <td></td> <td>8.34</td> <td>10.34</td> <td>12.20</td> </tr> <tr> <td>a.2019 pentru o mie tigari</td> <td>360 lei+6%</td> <td>460 lei+6%</td> <td>460 lei+12%, nu mai puțin de 610 lei</td> </tr> <tr> <td>% fata de acciz pentru tigari cu filtru</td> <td>68%</td> <td>85%</td> <td>100%</td> </tr> </tbody> </table>		Fara filtru		Cu filtru	Oval	Mustiuc		RSP	19.00	19.00	25.00	Acciz				Specific	7.20	9.20	9.20	Ad-valorem	<u>1.14</u>	<u>1.14</u>	<u>3.00</u>		8.34	10.34	12.20	a.2019 pentru o mie tigari	360 lei+6%	460 lei+6%	460 lei+12%, nu mai puțin de 610 lei	% fata de acciz pentru tigari cu filtru	68%	85%	100%	<p>Din 16.08.2019 în Codul Fiscal a apărut poziția tarifara 240319 “Tutun tăiat fin destinat rulării în țigaretete” pentru care s-au modificat mărimea accizei de la 143.17 MDL / 1 kg la 1000 lei / 1 kg din 16.08.2019 și 1200 MDL / 1 kg din 01.01.2020</p> <p>Având în vedere experiența europeană, unde acciza pentru poziția tarifara “Tutun tăiat fin destinat rulării în țigaretete” este mai mica cu 33% decât acciza stabilita pentru Țigaretete, propunem majorarea treptata a accizei:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2019: 200 • 2020: 350 • 2021: 500 • 2022: 650 • 2023: 800 • 2024: 1 000 • 2025: 1 200 <p>Conform prevederilor Legii pentru modificarea unor acte legislative nr. 97 din 26.07.2019 (MO nr.256-259/350 din</p>	
	Fara filtru			Cu filtru																																			
	Oval	Mustiuc																																					
RSP	19.00	19.00	25.00																																				
Acciz																																							
Specific	7.20	9.20	9.20																																				
Ad-valorem	<u>1.14</u>	<u>1.14</u>	<u>3.00</u>																																				
	8.34	10.34	12.20																																				
a.2019 pentru o mie tigari	360 lei+6%	460 lei+6%	460 lei+12%, nu mai puțin de 610 lei																																				
% fata de acciz pentru tigari cu filtru	68%	85%	100%																																				

Propunerile FIA pentru elaborarea obiectivelor ce vizează politica fiscală și vamală pentru anul 2020

		Totodată, se propune formarea unui grup de lucru care să includă reprezentanți ai Ministerului Finanțelor și ai operatorilor pieței pentru agrearea principiilor de creștere a accizei pe termen mediu și lung	16.08.2019), din 01.01.2020 acciza pentru țigările fără filtru / ovale s-au egalat cu cele cu filtru – 540 lei + 13% dar nu mai puțin de 700 lei.	
Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2019 art. 33 alin. 3		Se propune prezentarea situațiilor financiare și raportul conducerii în termen de 120 de zile de la ultima zi a perioadei de gestiune, iar prezentarea raportului auditului , în termen de 180 de zile de la ultima zi a perioadei de gestiune, prin modificarea art. 33 alin. (3) din Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2019.	În conformitate cu art. 33 alin. (3) din Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2019 (în vigoare din 01.01.2019), entitatea are obligația să prezinte și Biroului Național de Statistică, situațiile financiare individuale, raportul conducerii și raportul auditorului , după caz, în termen de 120 de zile de la ultima zi a perioadei de gestiune.	
Pct.3 alin 2) al Regulamentului privind inventarierea		Propunem de modificat pct.3 alin 2) al Regulamentului privind inventarierea și de a prevedea efectuarea inventarierii patrimoniului entității <i>la discreția acționarilor sau a managementului companiei.</i>	În conformitate cu prevederile Legii contabilității și raportării financiare, agenții economici sunt obligați să efectueze inventarierea anuală. Totodată, în conformitate cu prevederile pct.3 al Ordinului Ministerului Finanțelor nr. 60 din 29.05.2012 cu privire la aprobarea Regulamentului privind inventarierea, entitatea efectuează inventarierea, cel puțin o dată pe parcursul perioadei de gestiune	
1. art.175 al Codului muncii prin excluderea sintagmei: “mediu”; 2. pct.13 al Regulamentului cu privire la delegarea salariaților prin excluderea sintagmei: “lunar”; 3. pct.2 al Regulamentului privind Modul de calculare a salariului mediu, prin excluderea aplicării salariului mediu în cazul deplasărilor angajaților.		În atare condiții, propunem modificarea: 1. art.175 al Codului muncii prin excluderea sintagmei: “mediu”; 2. pct.13 al Regulamentului cu privire la delegarea salariaților prin excluderea sintagmei: “lunar”; 3. pct.2 al Regulamentului privind Modul de calculare a salariului mediu, prin excluderea aplicării salariului mediu în cazul deplasărilor angajaților.	În conformitate cu prevederile pct.13 al Regulamentului cu privire la delegarea salariaților entităților din Republica Moldova (HG nr.10/2012) salariatului delegat în interes de serviciu i se păstrează locul de muncă și salariul lunar pentru timpul deplasării, inclusiv pentru timpul aflării în drum, conform prevederilor articolului 175 din Codul muncii al Republicii Moldova. Acest punct a fost modificat în baza HG nr.740/2017, dar în Codul muncii, art.175 nu a fost modificat, astfel este o neconcordanță între Regulament și Cod. Totodată, în HG nr.426/2004 privind aprobarea Modulii de calculare a salariului mediu la pct.2 este prevăzut plata salariului mediu pe durata deplasării în interes de serviciu.	

Propunerile FIA pentru elaborarea obiectivelor ce vizează politica fiscală și vamală pentru anul 2020

	<p>Pct. 16 al Regulamentului cu privire la delegarea salariaților entităților din Republica Moldova (HG nr.10/2012)</p>	<p>Propunem excluderea din pct.16 al Regulamentului a prevederii privind d compensarea cheltuielilor cu taximetrul în cazul în care ora sosirii sau plecării delegatului nu corespunde cu orarul de timp al transportului public.</p> <p>La deplasarea în străinătate persoanele nu dispun de informații privind orarul de timp al transportului public din localitatea respectivă.</p> <p>Considerăm că limitarea compensării cheltuielilor de transport cu taximetrul la delegarea angajaților în străinătate creează o povară suplimentară în evidența contabilă și fiscală, fără a duce la un impact fiscal semnificativ pentru Bugetul Public Național.</p>	<p>În conformitate cu pct. 16 al Regulamentului cu privire la delegarea salariaților entităților din Republica Moldova (HG nr.10/2012), în cazul deplasărilor în străinătate, compensarea cheltuielilor cu taximetrul se efectuează doar în cazul în care ora sosirii sau plecării delegatului nu corespunde cu orarul de timp al transportului public.</p>	
	<p>Legea nr. 329/1999 cu privire la fondurile nestatale de pensii</p>	<p>Se recomandă stimularea apariției fondurilor private de pensii prin crearea cadrului normativ corespunzător și redirectionarea contribuțiilor individuale la discreția salariaților. A modifica Legea nr. 329/1999 cu privire la fondurile nestatale de pensii, prin alinierea acesteia la cele mai bune practici UE, acordarea facilităților fiscale pentru angajatori și angajați, contribuțiile la acestea urmând a fi deductibile.</p> <p>Se recomandă, de asemenea, îmbunătățirea legislației în domeniul agriculturii prin revizuirea condiției de aplicare a facilității la contribuțiile de asigurări sociale, astfel încât aceasta să fie acordată angajatorilor care au o pondere mai mare de 75% a venitului din vânzări din activitățile agricole.</p>	<p>Presiunea financiară asupra Bugetului Asigurări Sociale este în continuă creștere. Diminuarea acestei presiuni pe termen lung se poate face prin crearea fondurilor private de pensii.</p> <p>De asemenea, angajatorii sunt restricționați în obținerea altor venituri (de ex. comercializarea pieselor de schimb neutilizate, transmiterea în subarendă a terenurilor agricole, transmiterea în locațiune a echipamentelor agricole etc.)</p>	
	<p>Legea nr. 827 din 18.02.2000 cu privire la Fondul Republican de Susținere a Populației, art. 4</p>	<p>Se consideră oportună modificarea Legii fondului republican și a fondurilor locale de susținere socială a populației, nr. 827 din 18.02.2000, în vederea excluderii art. 4. alin. (1) litera b), și anume obligativitatea transferurilor lunare ce urmează a fi efectuate de către persoana juridică care prestează servicii de telefonie mobilă, în mărime de 2,5 la sută</p>	<p>Conform art. 4 din Legea nr. 827 din 18.02.2000 cu privire la Fondul Republican de Susținere a Populației, una și cea mai importantă dintre sursele de formare a mijloacelor Fondului o reprezintă transferurile lunare ce urmează a fi efectuate de către persoanele juridice care prestează servicii de telefonie mobilă, în mărime de 2,5 la sută din venitul brut obținut din vânzările</p>	

Propunerile FIA pentru elaborarea obiectivelor ce vizează politica fiscală și vamală pentru anul 2020

		din venitul obținut din vânzările aferente acestor servicii.	aferente acestor servicii. Această taxă a fost introdusă în anul 2000, fiind considerată „taxă de lux”. Această suprataxă aplicată operatorilor de comunicații mobile este discriminatorie și inechitabilă, limitând (în loc să stimuleze) investițiile în dezvoltarea rețelelor de comunicații electronice bazate pe cele mai avansate tehnologii, considerate un factor-cheie în dezvoltarea economiei în general și realizarea progresului social.	
Anexa VI la Acordul de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova, capitolul 8 Impozitarea din titlul IV	Solicităm extinderea în cadrul Consiliului de Asociere RM-UE a termenului de implementare a acestui prag cu cel puțin 5 ani https://www.mfa.gov.md/img/docs/Acordul-de-Asociere-RM-UE.pdf https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:176:0024:0036:EN:PDF		Republica Moldova și - a luat angajamentul până anul 2025 să alinieze accizele cu nivelul minim 90 Euro pentru mie de țigări și 60 Euro pentru un kilogram, conform Directivei 2011/64/EU. Totodată, conform Acordului de Asociere, "Consiliul de asociere va decide cu privire la un alt calendar de punere în aplicare în cazul în care contextul regional impune acest lucru" Analizând practica implementării accizelor în țările vecine, este oportun majorarea gradual și etapizată, pentru a evita creșterea comerțului ilegal și a diminua impactul asupra pieței impactul asupra pieței legitime a produselor din tutun. În acest context, solicităm extinderea în cadrul Consiliului de Asociere RM-UE a termenului de implementare a acestui prag cu cel puțin 5 ani	
Legea bugetului de stat, art.9	Propunem excluderea stabilirii prețurilor minime de comercializare.		Stabilirea prețurilor minime sunt în contradicție cu politicile UE privind concurența și protecția sănătății. În acest sens, Curtea Europeană de Justiție a decis deja: - Impunerea unui preț minim este incompatibilă cu cadrul legal actual (Directiva 95/59 / CE), deoarece limitează libertatea producătorilor și a importatorilor de a determina prețurile de vânzare. (Cazul C-302/00 - Comisia Europeană împotriva Franței) -Prețurile minime nu sunt necesare, deoarece obiectivele de sănătate pot fi atinse prin creșterea impozitării produselor din tutun. (Cazul C-216/98 - Comisia Europeană împotriva Greciei) https://europa.eu/rapid/press-release_IP-06-866_en.htm	

Propunerile FIA pentru elaborarea obiectivelor ce vizează politica fiscală și vamală pentru anul 2020

	Introducerea măsurilor suplimentare de susținere a producției autohtone de țigarete.	Propunem introducerea taxei vamale la importul țigaretelor străine în mărime de 5 EUR pentru 1000 țigarete în cazul imposibilității prezentării certificatului de origine.	Conform Convenției regionale cu privire la regulile de origine preferențiale pan-euro-mediteraneene din 26.03.2012 (2013/94/UE) tratament preferențial la importul mărfurilor (fără aplicarea taxelor de import) se aplică în cazul demonstrării caracterului originar al mărfurilor (pentru țigarete doar în cazul dacă 70% din greutatea tutunului utilizat este din țara de origine a mărfurilor importate).	
--	--	--	---	--