

23 mai
Dnei Stela Grigoraș
Ministrul Muncii, Protecției Sociale și Familiei

Aviz
La Proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale pentru anul 2016

Analiza impactului de reglementare

Înlăturarea constrângerilor privind aplicarea facilității pentru angajatorii din agricultură la contribuțiile de asigurări sociale

Prezenta analiză a impactului de reglementare a fost elaborată în conformitate cu art. 13 al Legii nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și în conformitate cu prevederile Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1230 din 24 octombrie 2006.

Prezenta Analiză a fost efectuată cu suportul asociațiilor de business, întru înlăturarea unor constrângeri din legislația Republicii Moldova care să îmbunătățească mediul de afaceri din Republica Moldova în domeniul agriculturii și să impulsioneze dezvoltarea acestui sector al economiei naționale.

I. DEFINIREA PROBLEMEI

Potrivit art. 1 p.1.4 din Anexa nr.3 la Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016, angajatorii din agricultură pot beneficia de o facilitate la contribuțiile de asigurări sociale calculate de la fondul de salarizare și la alte recompense pentru tot personalul unității economice. Facilitatea constă în aplicarea unui tarif al contribuției de asigurări sociale de stat obligatorii de 22%, din care 16% se achită din mijloacele angajatorului, iar 6% din bugetul de stat.

Pentru a beneficia de această facilitate, angajatorii sunt obligați să respecte anumite condiții și anume - practicarea în decursul întregului an bugetar **exclusiv** a activităților stipulate în grupele 01.1-01.6 din CAEM.

Astfel, angajatorul este obligat să obțină venituri operaționale în proporție de 100% din activități agricole. Pe parcursul a mai multor ani de aplicare a acestei facilități, precum și în cadrul controalelor fiscale efectuate de către organele cu atribuții de administrare fiscală, au fost constatate mai multe dificultăți în aplicarea acesteia.

Aceste dificultăți se explică prin faptul că angajatorii sunt restricționați în obținerea veniturilor, altele decât cele din activități agricole, de ex.:



- ✓ dacă angajatorul din domeniul agriculturii deține stocuri neutilizate de piese de schimb sau semințe (înregistrate la contul contabil 211), atunci agentul economic nu are posibilitatea să le comercializeze către persoane terțe, dacă dorește să beneficieze în continuare de facilitatea la contribuțiile de asigurări sociale;
- ✓ dacă angajatorul din domeniul agriculturii transmite în subarendă unele suprafețe agricole sau transmite în locațiune o parte din spațiile sale de depozitare (pentru a obține o utilizare maximă a activelor pe care le deține), la fel, agentul economic din domeniul agriculturii este restricționat în desfășurarea unor astfel de activități;
- ✓ dacă clienții angajatorului din agricultură solicită prestarea serviciilor de transport a producției agricole, atunci angajatorul agricol nu poate oferi astfel de servicii, întrucât acestea nu se includ în grupele 01.1-01.6 din CAEM;
- ✓ dacă angajatorul agricol intenționează să transmită în locațiune echipamentele agricole sau tractoarele (pentru a putea utiliza mai eficient mijloacele fixe pe care le deține), la fel, această activitatea nu este posibil să fie efectuată, întrucât activitatea de locațiune nu este inclusă în grupele 01.1-01.6 din CAEM.

În consecință, se poate constata că **agenții economici din domeniul agriculturii sunt restricționați foarte mult în activitățile care poate să le desfășoare**, dacă vor să beneficieze de facilitatea la contribuțiile de asigurări sociale.

a) Componenta juridică

În cele ce urmează este expus cadrul juridic, care indică modul în care problema este raportată la o autoritate a administrației publice, pentru intervenția statului. Astfel, elaborarea și aprobarea proiectului de act legislativ reiese din o serie de documente strategice ale Guvernului și Parlamentului Republicii Moldova:

1. **Strategia națională de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014-2020**, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 409 din 04 iunie 2014
2. **Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014 – 2020**, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 742 din 21 octombrie 2015
3. **Legea pentru aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare Moldova 2020** (Legea nr.166 din 11 iulie 2012)

La capitolul “Business: cu reguli clare de joc”, viziunea strategică a Republicii Moldova este îmbunătățirea mediului de afaceri, astfel încât până în anul 2020 riscurile și costurile asociate fiecărei etape a ciclului de viață al afacerii să fie mai mici decât în țările din regiune. Impactul



îmbunătățirii mediului de afaceri va fi exprimat în sporirea investițiilor, efect susținut prin avansarea Republicii Moldova în clasamentul internațional Doing Business, etc.

b) Stabilirea scopului proiectului Legii pentru modificarea și completarea Legii anuale privind bugetul asigurărilor sociale de stat

În lumina celor expuse mai sus, este binevenită modificarea Legii anuale privind bugetul asigurărilor sociale de stat, prin care să fie revăzută condiția de aplicare a facilității pentru angajatorii din agricultură, astfel încât aceasta să fie acordată doar agenților economici din agricultură care au o pondere a venitului din vânzări din activitățile menționate în grupele 01.1-01.6 din CAEM mai mare de 75%.

Astfel, agenții economici din domeniul agriculturii vor putea obține și alte venituri operaționale decât cele menționate în grupele 01.1-01.6 din CAEM (de ex. vânzarea stocurilor neutilizate de piese de schimb; transmiterea în subarendă unele suprafețe agricole sau transmiterea în locațiune a spațiilor neutilizate de depozitare, etc), fără să își schimbe profilul funcțional al afacerii.

II. COSTURILE MAJORE ȘI BENEFICIILE ANTICIPATE ALE INTERVENȚIEI STATULUI

a) Beneficii

Considerăm că aceste modificări la Legea anuală privind bugetul asigurărilor sociale de stat vor îmbunătăți mediul de afaceri din Republica Moldova în domeniul agriculturii și va impulsiona dezvoltarea acestui sector al economiei naționale.

b) Costuri

Considerăm că implementarea acestor modificări nu va duce la majorarea costurilor din partea statului, întrucât numărul de agenți economici care vor putea beneficia de facilitatea la asigurări sociale nu se va majora. Modificările respective doar vor îmbunătăți mediul de afaceri pentru agenții economici din agricultură care deja beneficiază de această facilitate.

III. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Adoptarea modificărilor propuse la Legea anuală privind bugetul asigurărilor sociale de stat vor îmbunătăți mediul de afaceri din Republica Moldova în domeniul agriculturii.

Director Executiv

Elena Varta

