

FIA Propuneri pentru PBF 2017

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Expunerea explicită a motivelor și argumentarea propunerilor de modificare și completare	Data intrării în vigoare a propunerilor de modificare și completare
Codul fiscal, art. 7, alin (1²)	Introducerea unui nou alineat la art. 7 al Codului fiscal, prin care sa fie reglementat un cadru limita de majorare a taxelor si impozitelor pe parcursul unui an calendaristic	<p>Toate amendamentele referitoare la majorarea impozitelor si taxelor trebuie sa se incadreze intro limita (de ex. 10%). Astfel, daca marimea impozitului curent pe venit este de 18%, atunci majorarea pe parcursul anului calendaristic nu trebuie sa fie mai mare de 19,8%.</p> <p>Aceasta propunere va contribui la stabilitatea si previzibilitatea reglementarilor fiscale si va contribui la dezvoltarea mediului de business din Moldova.</p>	01.01.2017
Codul Fiscal Articolul 12¹. Perioada fiscala privind impozitul pe venit	Modificarea prevederilor ce tin de perioada fiscala privind impozitul pe venit pentru agentii economici	<p>În prezent, Legea contabilității (art. 32, alin. (1)) prevede că perioada de gestiune pentru întocmirea și prezentarea rapoartelor financiare este anul calendaristic, <u>cu excepția entităților ale căror entități-mamă aplică o altă perioadă de raportare financiară.</u></p> <p>Astfel, agenții economici din Moldova (în special – investitorii străini), care au dreptul de a aplica o perioadă de gestiune diferită de anul calendaristic, pot economisi timp și resurse, dat fiind faptul că, nu sunt obligați să întocmească rapoarte financiare de două ori: o dată – pentru perioada de gestiune ce corespunde cu anul calendaristic și a doua oară – pentru perioada de gestiune a entității-mamă cu scopul de a efectua consolidarea rezultatelor financiare ale grupului multinațional de companii.</p> <p>Totuși, legislația fiscală (art. 12¹ din Codul fiscal) stabilește că, <u>perioada</u></p>	01.01.2017

FIA Propuneri pentru PBF 2017

	<p><u>fiscală privind impozitul pe venit reprezintă anul calendaristic</u> la încheierea căruia se determină venitul impozabil și se calculează suma impozitului care trebuie achitată.</p> <p>Astfel, chiar dacă o entitate este în drept (în baza legislației contabile) să aplice pentru întocmirea rapoartelor financiare o perioadă de gestiune, care este similară cu cea aplicată de entitatea mamă și care este diferită de anul calendaristic, legislația fiscală oricum impune aceste entități să calculeze obligațiile fiscale privind impozitul pe venit în baza veniturilor și cheltuielilor constatate în contabilitatea financiară pe parcursul anului calendaristic.</p> <p>Ceea ce înseamnă că, excepțiile menționate la art. 32, alin. (1) al Legii contabilității nu pot fi implementate de facto în practică și <u>entitățile din Moldova (în special cele cu investiții străine) sunt obligate să pregătească în prezent rapoartele financiare de două ori: o dată pentru a întocmi Declarația privind impozitul pe venit și a doua oară pentru a consolida rezultatele financiare cu entitatea mamă.</u></p> <p>Astfel, agenții economici consumă timp și, respectiv, cheltuieli suplimentare aferente întocmirii și prezentării rapoartelor financiare, datorită faptului că perioada fiscală privind impozitul pe venit este anul calendaristic, fără derogări pentru companiile a căror entități-mamă aplică o altă perioadă de raportare financiară.</p> <p>În lumina celor expuse mai sus, este binevenită modificarea Codului fiscal, astfel încât perioada fiscală privind impozitul pe venit în Republica Moldova să corespundă cu perioada de gestiune aplicabilă pentru prezentarea rapoartelor financiare (care poate fi diferită de anul calendaristic). În acest caz, următoarele cerințe s-ar aplica contribuabililor care vor aplica o perioadă</p>	
--	--	--

FIA Propuneri pentru PBF 2017

		<p>fiscală privind impozitul pe venit diferită de anul calendaristic:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ perioada fiscală constituie o perioadă de 12 luni consecutive; ✓ autoritățile fiscale să fie informate cu privire la modificarea perioadei fiscale privind impozitul pe venit; ✓ perioada fiscală (diferită de anul calendaristic) trebuie să fie menținută pentru cel puțin 3 – 5 ani, cu excepția cazurilor când contribuabilul este transferat la un alt grup de companii. <p><i>a) Beneficii</i></p> <p>Cel mai important beneficiu este faptul că, companiile cu investiții străine vor putea <u>economisi timp la întocmirea și pregătirea rapoartelor financiare</u>, contribuind astfel la atractivitatea Republicii Moldova drept destinație pentru plasarea investițiilor străine.</p> <p>Potrivit estimărilor efectuate, la pregătirea rapoartelor financiare anuale de către o companie cu investiții străine sunt implicate în medie 4 persoane din departamentul financiar cu un salariu mediu lunar de 9,400 lei. Fiecare din aceste persoane consumă aproximativ 160 de ore (aprox. o lună de lucru).</p> <p>Respectiv, costurile privind timpul consumat de către o companie (inclusiv contribuțiile de asigurări sociale și primele de asigurare medicală) reprezintă:</p> $(4 \text{ pers.} \times 1 \text{ lună} \times 9,400 \text{ lei/lună}) \times 126,5\% = \mathbf{47,564 \text{ lei}}$ <p>De asemenea, contribuabilii vor putea economisi resurse financiare prin faptul că nu va fi necesară efectuarea auditului financiar de două ori în an (o dată pentru anul calendaristic și o dată pentru anul financiar). Economiiile ar putea fi estimate la cel puțin 5,000 euro (112,780 lei) per companie.</p> <p>Luând în considerare că, aceste prevederi pot afecta de la 10 la 50 de</p>	
--	--	---	--

FIA Propuneri pentru PBF 2017

		<p>companii cu investiții străine, economiile care ar putea fi efectuate în fiecare an de către toți agenții economici variază între 1,603,440 lei și 8,017,200 lei. În același timp, prin implementarea proiectului de lege, încasările la bugetul public național nu vor fi influențate, întrucât impozitul pe venit se va achita în avans în rate – până la sfârșitul fiecărui trimestru al perioadei fiscale.</p> <p>De asemenea, autoritățile cu atribuții de administrare fiscală vor fi mai flexibile în planificarea controalelor fiscale. Aceasta deoarece termenul limită pentru depunerea Declarației privind impozitul pe venit de trei luni după finisarea perioadei fiscale se va aplica și în cazul contribuabililor care vor utiliza o perioadă fiscală diferită de anul calendaristic. De regulă, autoritățile fiscale pot verifica obligațiile privind impozitul pe venit a contribuabilului după data de 1 aprilie (la expirarea a celor trei luni după finisarea anului calendaristic). În timp ce în cazul contribuabililor care vor aplica o perioadă fiscală diferită, data începând cu care se va putea efectua verificarea obligațiilor privind impozitul pe venit ar putea fi în orice lună a anului. Ceea ce îi oferă autorităților fiscale o flexibilitate în planificarea controalelor totale.</p> <p style="text-align: center;"><i>b) Costuri</i></p> <p>La implementarea proiectului de lege se vor suporta și anumite costuri. Astfel, organele fiscale vor suporta cheltuieli privind ajustarea programelor informatice la noile perioade fiscale privind impozitul pe venit, care ar putea fi aplicabile doar pentru anumiți contribuabili. Potrivit estimărilor efectuate de către Fiscservinform, costurile date ar reprezenta aproximativ ___ lei.</p>	
Legea cu privire la reglementarea	Abrogarea legii	Recomandăm abrogarea integrală a Legii cu privire la reglementarea repatrierii de mijloace bănești, mărfuri și servicii provenite din tranzacțiile	01.01.2017



FIA Propuneri pentru PBF 2017

<p>repatrierii de mijloace bănești, mărfuri și servicii provenite din tranzacțiile economice externe nr. 1466-XIII din 29.01.1998</p>		<p>economice externe nr. 1466-XIII din 29.01.1998 (Monitorul Oficial al R.Moldova nr.28-29 art.203 din 02.04.1998), datorită următoarelor raționamente.</p> <p>Prin menținerea obligației de repatriere și a sancțiunilor, agenții economici rezidenți de bună-credință sunt pasibili de răspundere și pot fi sancționați pentru acțiunile/inacțiunile unor terți care nu-și îndeplinesc obligațiile contractuale. Astfel, pe lângă faptul suportării unor prejudicii financiare cauzate de neexecutarea de către terți a obligațiilor contractuale, agenții economici rezidenți sunt pasibili suplimentar la sancțiunile din partea statului prevăzute de Legea nr. 1466-XIII din 29.01.1998.</p> <p>Considerăm că agenții economici nu ar trebui să fie sancționați de două ori pentru imposibilitatea recuperării datoriilor legate de activitatea comercială externă.</p> <p>Mai mult decât atât, considerăm că prin abrogarea Legii nr. 1466-XIII din 29.01.1998 nu va avea de suferit securitatea statului (așa cum prevede art. 1 alin. (2) al Legii), deoarece agenții economici însuși sunt interesați în repatrierea și încasarea mijloacelor bănești din comerțul extern.</p> <p>De asemenea, astfel de reglementări nu se regăsesc în practica statelor europene. În aceste condiții este firesc să ne dezicem de practica învechită, care nu este conformă cu acquis-ul comunitar.</p> <p>Astfel, în vederea anulării oricăror restricții privind circulația capitalului, în particular în ceea ce privește obligațiile privind repatrierea mijloacelor bănești</p>	
--	--	--	--



FIA Propuneri pentru PBF 2017

		(în corespundere cu practicile comunitare), propunem abrogarea Legii nr. 1466-XIII din 29.01.1998.	
Legea fondului republican și a fondurilor locale de susținere socială a populației Nr. 827 din 18.02.2000 Articolul 4 punct 1 litera b	<u>Articolul 4 punct 1) litera b) de expus în următoarea redacție:</u> „transferurile lunare ce urmează a fi efectuate de către persoana juridică care prestează servicii de telefonie mobilă, în mărime de 1,5 la sută din venitul obținut din vânzările aferente acestor servicii pe teritoriul Republicii Moldova, cu excepția veniturilor obținute din prestarea serviciilor de interconectare;”	<u>Argumentare:</u> Mijloacele acumulate în Fond sunt destinate acordării ajutoarelor persoanelor social vulnerabile și celor sărace. Contribuția operatorilor de telefonie mobilă în Fondul de susținere a populației a fost introdusă în anul 2000 când serviciile de telefonie mobilă erau un lux (2\$ per abonament), în 2007 fiind modificată și stabilită în mărime de 2.5 % din venitul din vânzări de servicii de telefonie mobilă. În prezent serviciile de telefonie mobilă au devenit o necesitate și un serviciu ce se cere a fi cât mai accesibil întregii populații. Contribuția preponderentă în veniturile Fondului o constituie transferurile operatorilor de telefonie mobile, ceea ce constituie o presiune fiscală majoră pe veniturile din vânzări ale acestora și îi pune în concurență neloyală cu furnizorii de telefonie fixă și internet providerii care livrează servicii de telefonie prin internet (skype, viber, etc.). Se conturează o tendință tot mai mare de a comunica prin internet și nu prin telefonia mobilă. Mai mult ca atât, contribuția respectivă se percepe atât din vânzarile cu amănuntul către utilizatorii finali, locali și internaționali, cât și din vânzarile de servicii de interconectare către alți operatori de telefonie mobilă, astfel are loc taxarea dublă a veniturilor din servicii de telefonie mobilă.	01.01.2017
Codul fiscal Articolul 5 punct 32	<u>Completarea art. 5 cu p. (32) cu lit.g) cu următorul conținut:</u> ”g) privește o datorie în mărime de până la 50.000 lei și o vechime de cel puțin 2 ani de zile, și există un raport al unei companii autorizate de colectare a datoriilor, care confirmă	<u>Argumentare:</u> necesitatea optimizării procedurii de trecere la cheltuieli deductibile a creanțelor nerecuperabile. Este important ca să existe un mecanism simplu care să permită deducerea cheltuielilor/datoriilor compromise pentru creanțele mai mici, fără necesitatea de a apela în instanța de judecată. În opinia noastră, fiecare caz trebuie analizat separat, cu emiterea documentelor confirmative respective de diverse autorități competente	01.01.2017



FIA Propuneri pentru PBF 2017

	inoportunitatea recuperării datoriei pe cale judiciară și/sau de executare.”	<p>desemnate în parte. Aceasta ar reduce din 100% de adresări către instanțele de judecată. Multe din literele expuse la pct.32 al art. 5 nu țin nemijlocit de competența instanței de judecată, iar procedura de adresare în judecată este una costisitoare, anevoioasă și de lungă durată.</p> <p><u>Problema:</u> Agenți economici dispun de creanțe nerecuperabile care apar periodic. Pentru casarea acestora agentul economic urmează să achite impozitul pe venit 12% și TVA 20% , după caz, sau, conform art.5 p.32)) în CF, pentru a confirma că datoria este compromisă să suporte costuri suplimentare sub formă de taxă de stat de 3% + serviciile avocaților + costurile executorului judecătoresc (până la 10% din sumă + spezele conform Hotărârii Guvernului nr. 886 din 23.09.2010) + costuri de timp (cca 1-2 ani) - doar pentru a obține în final un act care confirmă imposibilitatea executării creanței. Doar în temeiul acestui act agentul economic trece la cheltuieli deductibile datorita compromisă.</p>	
<p>Legea Nr. 1164 din 24.04.1997 pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal</p> <p>Articolul 4 pct.21 ultima propozitie</p>	<p><u>Se expune în redacția:</u></p> <p>„Prevederile prezentul alineat se aplică pînă în perioada fiscală 2017 inclusiv.”</p>	<p><u>Argumentare:</u> Legea parcurilor IT, ca alternativă pentru acordarea facilităților companiilor din domeniul IT, nu este încă publicată.</p> <p>Chiar și după publicarea acesteia, în cazul producerii pînă la finele anului curent, va fi necesară o perioadă de timp pentru crearea parcurilor IT, modificarea legislației conexe Legii parcurilor IT, cît și pentru implementarea mecanismelor și proceselor de activitate în cadrul parcurilor IT.</p> <p>Păstrarea facilităților pînă în anul 2017 inclusiv, va da companiilor IT o certitudine de beneficiere de facilități pentru următoarea perioadă fiscală.</p>	01.01.2017
<p>Codul fiscal</p> <p>Articolul 19</p>	<p><u>Modificarea art. 19 lit a) prin excluderea cuvintelor „a plăților menționate la art.24 alin.(20),” și expunerea cu următorul conținut:</u></p>	<p><u>Argumentare:</u> în opinia noastră, primele de asigurare facultativă de asistență medicală ale angajatului nu pot fi considerate facilitate, deoarece asigurarea presupune acordarea unui drept, ce poate/sau nu fi utilizat. Procurarea poliței de asigurare nu impune neapărat și consumul. Angajatul va beneficia de</p>	01.01.2017

FIA Propuneri pentru PBF 2017

	„a) plățile acordate salariatului de către patron pentru recuperarea cheltuielilor personale, precum și plățile în favoarea lucrătorului, efectuate altor persoane, cu excepția plăților în bugetul asigurărilor sociale de stat și a primelor de asigurare obligatorie de stat, precum și a plăților aferente cheltuielilor suportate și determinate de angajator pentru transportul, hrana și studiile profesionale ale angajatului, conform modului stabilit de Guvern;”	servicii medicale asigurate <i>doar in cazul intervenirii situatiilor de îmbolnăvire și doar pentru serviciile acoperite de asigurarea facultativă.</i> <u>Problemă:</u> impozitarea angajatului se produce la momentul eliberării poliței de asigurare, iar beneficiul, de fapt, poate să nu fie utilizat. În acest caz angajatul suportă impozitul nefondat. La fel nejustificat este suportat impozitul de către angajații care demisionază în timpul apropiat (de ex. peste 1 luna), pentru care polița se dezactivează la data eliberării din serviciu, iar beneficiul nu a fost consumat. Recalcularea impozitului reținut nu poate fi efectuată, deoarece angajatorul nu cunoaște dacă beneficiul a fost/ sau nu utilizat, și în ce cuantum.	
Codul fiscal Articolul 24 punct 20	<u>Completarea art. 24 pct. (20) în final cu următorul conținut:</u> „Deducerea cheltuielilor pentru primele de asigurare facultativă de asistență medicală ale angajatului se permit spre trecere la cheltuieli curente, în sumă totală, la data activării poliței de asigurare facultativă de asistență medicală a angajatului.	<u>Argumentare:</u> În prezent cheltuielile de asigurare medicală facultativă se decontează la cheltuieli curente proporțional perioadei de acțiune a poliței de asigurare. Astfel, procurînd polița de asigurare la mijlocul perioadei fiscale, de exemplu 19.05.2016, angajatorul este impus să efectueze calcule sofisticate pentru aprecierea cuantumului deductibil și nedeductibil al acestor cheltuieli, reieșind din: - costul polițelor aferente perioadei respective a anului de raportare, - perioada polițelor <u>active</u> pe parcursul anului, - data angajării și/sau eliberării din serviciu, etc. Resursele administrative consumate în acest proces dovedesc inoportunitatea deducerii acestor cheltuieli proporțional perioadei de acțiune a polițelor.	01.01.2017
Legea nr.1593-XV din 26	<u>Anexa 3 a Legii nr.1593-XV din 26 decembrie 2002 se suplinește cu</u>	<u>Argumentare:</u> Excluderea paradoxului de impunere a primelor de asigurări medicale <i>facultative</i> cu prime de asigurări <i>obligatorii</i> de asistență medicală.	01.01.2017

FIA Propuneri pentru PBF 2017

<p>decembrie 2002 Anexa 3</p>	<p><u>punctul 33 cu următorul conținut:</u> „33. Primele de asigurare facultativă de asistență medicală”</p>	<p>Ambele prime au ca esență asigurarea medicală și contribuie la dezvoltarea și asigurarea sistemului de sănătate în Republica Moldova.</p>	
<p>Legea privind sistemul public de asigurări sociale Nr. 489 din 08.07.1999 Articolul 23</p>	<p><u>Art. 23 punct (1) se suplinește cu litera g) cu următorul conținut:</u> „g) Primele de asigurare facultativă de asistență medicală”</p>	<p><u>Argumentare:</u> Este necesară excluderea impunerii primelor de asigurări medicale facultative cu contribuții de asigurări sociale pentru a menține efectul stimulatoriu menționat mai sus.</p>	<p>01.01.2017</p>
<p>Legea Nr. 1164 din 24.04.1997 pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal Articolul 4 pct.21 ultima propozitie</p>	<p><u>Se expune în redacția:</u> „Prevederile prezentul alineat se aplică pînă în perioada fiscală 2017 inclusiv.”</p>	<p><u>Argumentare:</u> Legea parcurilor IT, ca alternativă pentru acordarea facilităților companiilor din domeniul IT, nu este încă publicată. Chiar și după publicarea acesteia, în cazul producerii pînă la finele anului curent, va fi necesară o perioadă de timp pentru crearea parcurilor IT, modificarea legislației conexe Legii parcurilor IT, cât și pentru implementarea mecanismelor și proceselor de activitate în cadrul parcurilor IT. Păstrarea facilităților pînă în anul 2017 inclusiv, va da companiilor IT o certitudine de beneficiere de facilități pentru următoarea perioadă fiscală.</p>	
<p>Hotarirea Guvernului nr. 144 din 26/02/2014 <i>Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cuantumul și</i></p>	<p><u>Modificarea pct.7 ce va avea următorul conținut:</u> „În cazul în care criteriul stabilit la pct.6 al prezentului Regulament se respectă, limita maximă permisă spre deducere nu va depăși 40 lei (fără TVA) per angajat pentru fiecare zi efectiv lucrată de către angajatul</p>	<p><u>Argumentare:</u> Propunem majorarea plafonului costurilor pentru alimentația angajaților de la 35 lei (fara TVA) la 40 lei (fara TVA), în baza creșterii inflației anuale cu aproximativ 10%.</p>	<p>01.01.2017</p>



FIA Propuneri pentru PBF 2017

<p><i>criteriile de stabilire a cheltuielilor suportate și determinate de angajator pentru transportul, hrana și studiile profesionale ale angajatului</i> Punctul 7.</p>	<p>respectiv.”</p>		
<p>Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2017</p>	<p><u>Articolul privind mărimea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense de completat cu următorul alineat:</u> „Baza anuală de calcul al primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense, calculată pentru categoriile de plătitori prevăzute în anexa nr.1 la Legea nr.1593-XV din 26 decembrie 2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare</p>	<p><u>Argumentare:</u> Această abordare va permite angajatorilor să redirecționeze o parte din plăți pentru asigurarea medicală facultativă. În acest mod, povara asistenței medicale va fi redirecționată de la instituțiile medico-sanitare publice către instituțiile de asistență medicală private, iar fondul contributiv achitat de companii la bugetul asigurărilor medicale obligatorii va putea fi utilizat într-o pondere mai mare în vederea susținerii păturilor social-vulnerabile.</p>	<p>01.01.2017</p>



FIA Propuneri pentru PBF 2017

	obligatorie de asistență medicală, nu va depăși suma a 5 salarii medii lunare prognozate pe economie înmulțită la 12 sau la numărul de luni în care persoana a înregistrat venit asigurat. Salariul mediu lunar prognozat pe economie se aprobă anual de Guvern.”		
Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 Anexa nr.1 la titlul IV	Politica de indexare a marimii accizelor poziția tarifară 220300 Bere fabricată din malț. Propunem pastrarea indexarii cu marimea ratei inflatiei prognozate pentru anul urmator.	Argumentarea: 1. Conform practicii europene cota accizului per alcool absolut la alcool etilic este de 2 ori mai mare decit cea la bere. Astfel păstrarea abordarii curente va fi conforma acestei practici. 3. In tarile vecine, Romania si Ucraina, accizul la bere este de respectiv 1,60 MDL/lit si 2.11 MDL/Lt. Astfel, păstrarea unei cote rezonabile a accizului va defavoriza contrabanda si importul individual in cantități semnificative din	
Codul Fiscal, Titlul IV, Capitolul 3, Art.123	Fiecare subiect impozabil trebuie sa verse la buget suma ACCIZ, care va fi achitata pentru fiecare perioada fiscala, dar nu mai tirziu de data stabilita pentru prezentarea declaratiei pe aceasta perioada.	Economie de resurse umane, materiale si de timp pentru realizarea evidentei contabile zilnice a calculului si achitarii sumei accizului la buget.	